

# 集思广益献良策 铿锵谏言促发展

## ——市政府顾问团建言献策内容摘登

当前，市委、市政府正紧紧围绕党的二十大擘画的宏伟蓝图，按照省委、省政府工作要求，坚持以木兰溪综合治理为总抓手，做好“五篇文章”，全方位推进高质量发展，奋力答好谱写“福建篇章”的莆田答卷。

为广泛汇集智慧，提高群众对莆田发展思路的了解，为“俯下身下抓产业、一心一意谋发展”提供有力智库支持和高端决策参考，本报选登市政府顾问团在文化、科技、规划、城建、金融、人才、产业、教育、环保、营商环境、城市品牌等方面的建议、意见、思路，汇聚发展正能量，营造鼓励支持专家顾问做好决策咨询的良好社会氛围，为莆田加快建设绿色高质量发展先行市提供有力支撑。

## 加强重点领域立法,促进经济社会稳定发展

许少波 (华侨大学法学院教授、博士生导师、原院长)

为推动莆田市经济社会长期、持续、稳定发展，建议总结、借鉴国内外稳住经济的可复制政策经验，建议制定实施《莆田市经济社会发展促进条例》《莆田市市场主体纾困条例》《莆田市消费促进条例》，以法律的形式巩固财政金融、保产业链供应链稳定、保就业、扩大有效投资、促进消费、稳外贸稳外资、保粮食能源安全、保基本民生等方面的改革成果。

另外，数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正推动生产方式、生活方式和治理方式深刻变革，成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。“十四五”时期，我国数字经济转向深化应用、规

范发展、普惠共享的新阶段。

要推动数字经济高质量发展，必须有效发挥法治“固根本、稳预期、利长远”的保障作用。《法治中国建设规划（2020—2025年）》明确提出，加强信息技术领域立法，及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算相关法律法规，抓紧补齐短板。2021年12月，福建省也制定发布了《福建省大数据发展条例》，并于2022年2月1日开始实施。因此，加快数字经济立法已成为大势所趋。

从莆田的实际情况看，数字经济在莆田市经济社会发展中可谓异军突起，且潜力无限。2021年度莆田市数字经济产业发展指数69.9，居全省第4位；豆讯科技等15家企业入围2022年省数字经济领域“独角兽”“瞪羚”“专精特新”企业名单。因此，建议制定实施《莆田市数字经济促进条例》，对于莆田市抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，积极应对新形势新挑战，拓展经济社

会发展新空间，深入推进经济社会高质量发展具有重大意义。

在推进莆田市数字经济立法过程中，应当采取促进法的形式，重在鼓励和支持数字经济的发展。尤其要结合莆田市数字经济发展的基础和特色，坚持问题导向和需求导向，围绕数字经济发展的关键问题和迫切需求而展开。具体来说，应当着重解决以下问题：第一，加强数字关键技术自主创新、培育发展数字经济核心产业，加快数字经济领域高水平科研及产业转化平台建设、推进数字经济相关标准体系建设；第二，建立完善城市数据资源体系和数据要素市场体系，放大数字经济辐射带动作用，推动建设现代化经济体系；第三，加快建设综合性数字基础设施，提出统筹推进信息、融合、创新等数字基础设施建设；第四，促进相关领域数字经济产业向集群化发展升级，根据产业特点和区域优势统筹规划各自领域数字经济产业集群空间布局；第五，优化数字经济发展环境，推动城市治理数字化转型，提高现代化治理效能；第六，强化保障措施，在政务服务、财政、税收、金融、人才、知识产权、土地供应、电力接引以及设施保护等方面为数字经济产业健康发展提供保障。

范，明确生态产品价值核算指标体系、具体算法、数据来源和统计口径等，推进生态产品价值核算标准化。

建立生态产品价值评价机制。建立生态系统生产总值(GEP)统计制度，逐步将生态系统价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。

打造生态产品价值核算结果应用示范。探索在编制各类规划和实施工程项目建设时，结合生态产品实物量和价值核算结果采取必要的补偿措施，确保生态产品保值增值。推动生态产品价值核算结果在生态补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。

建设生态信用制度体系，创新发展绿色金融。探索开展生态信用制度体系试点建设工作，对于生态信用高的市场主体，优先安排资金支持。鼓励企业和个人依法依规开展水权和林权等使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务，探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式。政府性融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保服务，探索生态产品资产证券化路径和模式。

强化年度责任落实和成效评估。制定试点任务落实时间表、路线图、任务书，责任落实到单位到人，建立完善激励考核和监督检查机制。委托第三方开展年度试点任务评估，科学评价试点任务阶段进展，适时优化调整试点方案。

建设。在涑洲岛基础上，接续深化开展“双智试点”，推进智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展，建设可支撑智能汽车、智慧停车、交通管理等多元化应用的智能道路。

构建平台，加快“全域一张图、全域数字化”建设。在摸清各类交通基础设施底数基础上，加快覆盖城市道路、公共交通、TOD、充电桩、停车等设施的监测平台建设，形成“全域一张图”，实现交通基础设施规划、建设、运营、管理全过程、全周期的数字化、智能化、标准化展示、监测、评估，并依托平台探索形成监测、评估、决策、行动的工作流程闭环，全面提高治理能力和治理水平。

三是民生改善为出发点，不断补齐交通基础设施短板，做优做美城市环境。推动实施交通基础设施“三年提升计划”。开展以增强城市路网密度、改善公共交通服务水平、缓解停车供需矛盾、提升慢行出行环境等方面“三年提升计划”，着力解决老百姓的急难愁盼，提升运转效率、净化交通秩序，改善出行环境。

开展街道环境风貌综合整治专项行动。结合莆田实施城市更新行动，通过“一片一路”“一路一策”的方式，开展街道环境风貌综合整治行动，以点带面推广。聚焦提升街道功能品质为重点内容，通过沿街建筑立面整治、交通系统优化、景观风貌改善、公共空间植入、功能业态提升等措施，激发街道活力，改善环境风貌，增强老百姓的幸福感和获得感，着力打造宜居宜业城市。

构建彰显“莆田特质”的特色交通体系。结合莆田“山水交融”的自然生态格局，通过特色化的交通网络建设，彰显莆田城市特质，丰富城市健康生活，提高城市吸引力。积极构建串联山、海、城的全域高品质绿道网络体系，让绿道建设成为莆田美丽幸福工程。围绕木兰溪风光带建设，积极打造休闲观光为主内河“水上巴士”系统，形成莆田城市靓丽风景线。依托平海湾、涑洲岛等，积极发展近海旅游观光体系，为莆田滨海旅游再添新亮点。

除了以龙头企业牵头、省创新平台之外，建议以“技术银行”等模式推动我市中小型创新企业的孵化，技术银行是将技术评估与成果库、技术交易、产业培育与产业园建设、技术引进与输出和项目融资落地等功能打包成一条龙服务，衔接政府、园区、企业、专家、投资和国内国际资源等要素的技术产业化综合服务平台。该模式目前清华大学在国内正在推动试点，未来充满潜力，可与莆田科学城等载体结合起来。

二是创新要和市场结合。要将创新的方向完全由政府决定转向政府和市场共同引导，让市场作为产业创新的裁判员，让创新从发表论文转到实际生产力。政府在前端指引大方向，市场在全过程自发筛选创新的企业主体，优胜劣汰，把真正创造价值的企业留下来。

建议通过设立科技基金，通过市场化的运作，带动社会资本不断对莆田有潜力的科技型企业进行评估和投资，用真金白银的投资实现市场对真技术的筛选和评价。同时建议通过资本市场如北交所、科创板，对我市的专精特新中小企业赋能，积极推动科技型中小企业通过资本市场获得收益，形成鼓励创新，发展高新技术的激励机制。

## 推动莆田市绿色低碳发展的若干建议

温宗国 (清华大学环境学院教授)

把握“双碳”发展机遇，率先占领绿色发展新阵地，是地区发展不容忽视的战略。依托规划的莆田科学城项目，从产业、科技、人才优势资源积聚、产业结构调整、发展动能转换、绿色低碳转型的视角，提出如下推动莆田绿色低碳发展建议。

一是结合莆田市建设国家“无废城市”试点，规划建设城乡固废综合处置园区，系统解决“无废”和“低碳”问题。城市固废综合处置园区是以多源固废协同处置与资源再生利用产业为主的生态工业园区，将城市各类废弃物转化为可重新利用的资源和产品，既是缓解资源环境瓶颈约束的重要举措，又是新形势下实现经济增长的客观要求，是“无废城市”建设的系统性解决方案和标志性重大工程，也是落实党中央、国务院“双碳”战略和减污降碳协同增效的重要举措之一。

建议结合莆田市建设国家“无废城市”试点项目，通过系统规划多种城市固废的协同处置设施建设，在同一园区内统筹布局，可以链接协同共生点、构建物质代谢网络、提高固废无害化和资源化水平。例如，结合莆田市产废特征及产业发展基础，在固废综合处置园区规划引进处理生活垃圾、餐厨垃圾、市政污泥、旧家电、报废汽车、一般工业固废、危险废物等的资源循环利用企业，以旧家电、工业固废旧产品的拆解和加工再利用、垃圾焚烧发电、有机固废垃圾制氢等为主。园区可协同处置餐厨、厨余垃圾、市政污泥、医疗废物、建筑垃圾、一般工业固废、农林垃圾、畜禽粪污等常见固废。餐厨垃圾等有机固废采用厌氧共消化技术；生活垃圾、一般工业固废等高热值废物采用垃圾催化裂解制氢及碳捕集再利用技术；建筑垃圾和大件垃圾进行资源化利用；医疗废物通过高温消毒后根据理化性质采用焚烧或填埋处置。园区沼气集中收集利用，废水统一处置，垃圾焚烧和沼气燃烧产生的蒸汽可用于园区供热。

城市固废综合处置园区按照“同类集聚、协同优化、安全保障”等原则对园区进行科学的规划布局，创建科学高效的多源固体废物园区协同处置模式，实现固体废弃物的源头分类减量化、收运处置一体化、基础数据共享化、多技术统筹优化、综合提升全市固体废物处置水平。通过固废处置与综合利用，实现减污降碳的同时，创造新的经济增长点，推进城市绿色低碳可持续发展。

二是开展碳达峰、碳中和国家试点城市创建工作，加快推行生态文明建设，城市绿色低碳升级。按照《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》(中发【2021】36号)和《2030年前碳达峰行动方案》(国发【2021】23号)有关要求，地方可通过试点城市创建工作，探索区域碳达峰、碳中和实现路径，加快健全绿色低碳发展制度、推进能源优化利用、打造低碳产业体系、推动城乡低碳化建设和管理、加快形成绿色低碳的生产生活方式和消费模式等，以点带面助力全国碳达峰、碳中和目标实现。

建议莆田市提前开始“碳达峰、碳中和试点城市”的申报准备工作。一要成立专门的碳达峰、碳中和试点城市创建工作领导小组，由市相关负责人担任组长，统筹试点建设整体工作。二要聘请绿色低碳发展领域的专家，成立碳达峰、碳中和专家组，为碳达峰碳中和行动提供支持指导。三要以试点城市标准来设计下阶段各个环节的工作重点。在前期准备工作基础上，编制《碳达峰、碳中和试点城市工作方案》。分析目前产业结构，结合城市整体发展规划，与各部门进行沟通协调，确定产业结构调整方案与举措。针对碳排放重点领域与行业，明确碳达峰具体目标，确定“双碳”行动重点工作任务与工程项目，建设落实各基础设施与保障措施，包括完善政策法规和统计监测体系、绿色金融和绿色生产消费体系、绿色低碳科技创新平台等，为莆田市绿色低碳转型升级发展谋划新篇章。

三是成立莆田市绿色低碳技术银行研究院，支撑莆田科学城建设与绿色低碳产业发展。“绿色技术银行”是从事绿色技术评估与咨询、绿色产业培育与产业园建设、绿色技术引进与输出、绿色技术标准体系建设、绿色技术展示和项目融资落地，衔接政府、园区、企业、专家、投资和国内国际资源等要素的综合性技术产业化综合服务平台。建设绿色技术银行是《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》提出的重要举措。

党的二十大报告提出“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”“加快发展方式绿色转型，实施全面节约战略，发展绿色低碳产业”。建议依托莆田科学城项目，在莆田市成立绿色低碳技术银行研究院，重点从以下三个方面开展工作。一是通过莆田科学城项目招商引资，吸引营收收入2-4亿的企业入驻。绿色低碳技术银行研究院根据产业发展需求提出孵化的绿色低碳技术清单，开展关键技术“揭榜挂帅”，支撑中试基地建设与技术研发设计。二是扶持建设绿色技术孵化平台，为技术提供中试基地和首台套加工制造等条件，引入科研院所开展技术创新，借助专业人才培养推动企业新技术转化升级和标准化，并借助企业条件合作开展中试及工程示范。促成一批绿色低碳技术的转化应用。三是支撑成果转化后的实体企业参与莆田当地绿色低碳重大工程项目建设，快速为新兴技术与装备找到应用场景，提升技术产业化、标准化的效率，缩短成果转化的周期和成本。四是构建绿色金融服务体系，通过设立绿色产业母基金、绿色金融信贷等方式为技术的推广应用提供资金优惠政策支持。引入产业资本(和政府资本)，推动建立新的股权架构(技术研发股东-原企业股东-含政府在内的资本方-管理团队等)，推动孵化企业高效开展IPO，支撑引领低碳产业创新发展。通过绿色低碳技术银行研究院，构建莆田特色的技术创新链、科技人才链、绿色资金链等要素衔接、协同和集聚的新机制。

## 关于打造莆田跨境电商平台的意见建议

王清 (天津鑫能商务咨询有限公司董事长)

建议利用涑洲岛独特地理位置及妈祖的国际影响力，打造涑洲岛沉浸式、体验式旅游文化产品，打造国际离岸免税跨境电商购物体验中心，同时也在莆田建立中国出海跨境电商供应链平台，把中国有竞争力产品通过莆田跨境电商平台推到日本等海外市场，形成双向合作机制，并建议日本东京设立招商联络处，开展境外招商委托业务。

同时，为了更好地推进和完善莆田市进出口综合跨境电商的一站式服务体系，建议莆田市通过建立跨境电商产业基金平台“政府+民营资本”来进行以招商和以项目投资招商。

## 莆田市深化“一带一路”开放合作和建设生态价值实现机制的建议意见

戴信敏(华氏医药集团创始人、董事长,中华全国工商业联合会医药业商会副会长)

经过系统分析研究莆田市经济社会发展情景,针对发展新机遇新挑战、发展环境新变化新瓶颈,为进一步推动经济社会高质量健康可持续发展,建议莆田深化“一带一路”开放合作和建设生态价值实现机制。

一是加强规划设计。莆田市侨乡历史悠久,国际合作经济发展潜力巨大,为进一步厘清侨乡在“一带一路”国际开放合作中的优势资源,尤其是与欧洲等地的深度交往交流交融,打造国际合作平台载体,莆田市需研究制定高质量建设国际开放合作和共同富裕先行区发展规划,推动全市经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的国际开放合作发展,进一步擦亮“世界莆田”品牌。

二是搭建“一带一路”开放合作平台载体。建议我市汇聚侨侨侨商资源,强化高能级侨总部经济,推进中欧班列建设,建设国家级华侨经济文化试验区。以莆田侨乡为载体,鼓励国内外知名企业与合作,通过合资合作、公建民营、参股等方式,打造莆田全球商品展

示和销售中心。充分利用莆田侨乡优势和资源,加大“买全球、卖全球”的力度,带动提升国内商品的标准化、国际化水平。以消费者体验为中心,重构线上线下交互融合的泛零售业态,打造“全天候、全渠道、全品类、全链路”的零售新模式。

三是争创全国生态产品价值实现机制试点市。建议建立全市生态产品价值实现的制度框架,建立科学的生态产品价值核算体系,生态保护补偿和生态环境损害赔偿政策制度,形成生态产品价值实现的政府考核评估机制,使生态优势转化为经济优势的能力明显增强,争创全国生态产品价值实现机制试点市。

四是建设生态价值实现机制的重点任务。建议我市摸清各类生态产品数量、质量等底数,形成生态产品目录清单。建立生态产品动态监测制度,建立开放共享的生态产品信息云平台。先期开展以生态产品实物量为重点的生态价值核算,通过市场交易、经济补偿等手段,逐步修正完善核算办法。制定生态产品价值核算规

## 推动莆田城市综合道路交通体系建设 构建现代化基础设施体系的实施建议

李锋(深圳市城市交通规划设计研究中心 技术总监,教授级高工)

城市综合交通体系建设是城市经济社会发展的重要支撑,对满足人民群众美好生活需要、扩大内需、推动高质量发展,都具有十分重要的意义。莆田正处于城市发展的重大战略机遇期,在新一届市委政府的带领下,聚焦港产城联动、木兰溪十里风光带打造、高铁新城建设、城市八二一街主轴发展等方面持续发力,各项工作如火如荼,成绩显著。结合自身专业领域,我从贯彻落实国家政策与工作部署,支撑市委市政府重点工作,强化项目带动,扩大投资政策等视角出发,提出推动莆田城市综合道路交通体系建设,构建现代化基础设施体系的实施建议,以期对推动莆田高质量发展提供路径与行动抓手。

一是科学编制城市综合交通规划,加快重点基础设施建设,不断提升城市功能品质。建设发展离不开规划牵引,在统筹国民经济与社会发展五年规划、国土空间规划的基础上,各市、区、县要抓紧编制城市综合交通体系规划,立足城市发展和功能需要,在摸清各类交通基础设施底数,科学评估发展现状、合理预测发展需求的基础上,确定城市综合交通发展的目标、重点任务、实施路径,以规划为纲领,“全市一盘棋”推进各项工作开展。

开展城市快速交通系统提升行动。莆田呈现“大尺度、多组团”的独特城市布局,区县间交通时空距离长,城市拓展与一体化发展收到制约。围绕港产城联动、高铁新城等新区建设,应聚焦城市快速交通系统的提升工作,通过高速公路城市化改造、城市道路快速化提升、建设BRT快速公交系统等措施,加快形成高效便

捷的快速交通系统,拉近区县间时空距离,支撑拉开城市框架,形成“靠山抱心环湾向海”的一体化发展格局。

加快完善港口集疏运体系。莆田港口集疏运目前仍然存在短板,制约港产城联动发展。以问题导向,一方面,应该抓紧研究制定港口集疏运专项规划,远近结合,明确发展目标、细化工作任务与实施路线。另一方面,抓紧推进莆田至肖厝的疏港铁路专用线建设,缓解铁路疏港瓶颈,提升海铁联运能力,减少货车车辆对城市交通干扰,促进以港兴城、港城联动,做大做强港口经济。

二是加快发展新型智慧城市基础设施,推动落地实施,促进城市数字化、智能化转型发展。谋定后动,强化规划顶层设计。按照国家、省、市关于推动新型智慧城市基础设施建设的工作部署,面向莆田重大产业发展需求,应用新场景与民生需要,构建由总体规划、专项规划和专项设计组成的新型智慧城市基础设施建设规划设计体系。在统一规划的前提下,统筹新型智慧城市基础设施体系建设和、统筹布局各类新型智慧城市基础设施,提升新型智慧城市基础设施建设的协同性。

示范引领,推进城市道路交通基础设施建设数字化、智能化改造升级。选取高铁新城重点区域、重点道路,通过示范引领、以点带面的方式推进新型基础设施落地实施。通过路内基础设施建设数字化、智能化建设和改造,实现道路交通设施的智能互联、数字化建设、管理及应用。通过推进“多杆合一、多箱合一”的多功能城市道路智慧杆柱系统建设,净化道路空间,促进城市感知底座

## 关于莆田市创新战略的几点建议

蔡如钰(福建省环境保护设计院副总工程师)

习近平总书记在湖北武汉考察时强调,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入实施创新驱动发展战略,把科技的命脉牢牢掌握在自己手中,在科技自立自强上取得更大进展,不断提升我国发展独立性、自主性、安全性,催生更多新技术新产业,开辟经济发展的新领域新赛道,形成国际竞争新优势。

在莆田,要催生更多新技术新产业,建议立足现有的12条产业链,深挖新技术新产业,开辟经济发展的新领域新赛道,抓住我市重点产业重点企业,以新技术带动新产业,以新产业形成新优势。

我市重点产业第一位就是鞋服产业,鞋服产业是莆田的传统产业,也是支柱产业,有“才子服饰”等知名品牌。莆田市的纺织鞋服产业近年来快速发展,已形成化纤原料、化纤聚合纺丝、棉纺纺纱、针织织造、染整、服装、制鞋等较为完整的产业链和产业集群发展格局,一直以来都是世界顶级运动品牌的首选制造基地。

但在创新方面也存在设备端缺、市场端缺、科技端

缺等问题。特别建议我市聚焦智能穿戴等新兴业态,将电子信息产业和传统鞋服产业对接,以国内外高端市场为目标,以补助措施鼓励企业联合国内外厂商或研发机构开发鞋服智能穿戴产品。比如复旦大学的彭慧胜团队、原西北工业大学的黄维院士都在智能纤维、柔性电子方面做了大量工作,可以积极对接,为我市鞋服产业闯出一条新路。

一要搭建好科技创新平台。目前我市正在全力推进国家工程研究中心的创建工作,聚焦在废旧废型的再生绿色纤维、绿色纤维双碳生态设计、绿色再生纤维制造装备三大研究方向。这些方向与国内省内行业的顶尖高校共同开展研究。力求在这些领域能够形成突破性的工程技术成果,部分指标达到国际领先水平,部分装备实现首台套、部分产品填补国内空白。同时,加强和省内外及莆田的高校紧密对接,对存在的人才和科研项目等短板在补缺补漏,做好自己的事情,打好基础,为申报做好准备。