

# 聚焦国务院机构改革重点内容

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。

这次国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

## 科学技术领域： 重组组建科学技术部

重组组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项重要内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，建立健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

## 金融监管领域： 推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中

央金融管理部门地方派出机构和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资产管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

## 数据管理领域： 组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

## 乡村振兴领域： 优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴专项资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业大学蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

## 老龄工作领域： 完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

## 知识产权领域： 完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我们推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

## 国家信访局调整为国务院直属机构， 精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

新华社“新华视点”记者  
新华社北京3月7日电

## 坐住坐稳基础研究“冷板凳”

### ——代表委员热议科技自立自强

“相比1到99的研究，我们更需要0到1的前瞻性研究，希望有更多力量加入对基础研究的长期支持，让科研人员心无旁骛地坐住坐稳基础研究‘冷板凳’。”7日，安徽代表团分组审议现场，中国科学院院士俞书宏代表的一席话让不少代表频频点头。

专注仿生材料和无机材料化学研究20多年的俞书宏，2002年回国后，见证了我国科学技术日新月异的变化，但同时也深感加强我国基础研究的迫切性。

今年年初，他入选一项聚焦原始创新、鼓励自由探索的新型基础研究资助项目。“五到十年的长期稳定资金支持，对科研人员来说太宝贵了。”俞书宏感叹。

政府工作报告提出，科技政策要聚焦自立自强。如何让科研人员坐住坐稳基础研究“冷板凳”？代表委员认为，要从人才评价导向、多元资金投入、创新环境优化等方面厚植基础研究的“土壤”。

基础研究耗时长、风险高，需要长期稳定的资金支持。“应有序引导更多力量积极投入基础研究，助力企业实现技术自主创新，提前布局未来。”俞书宏说。

“目前企业与高校、研发机构的项目合作大部分

还是以应用研究为主，要进一步深化高校、研发机构与企业之间的基础研究合作。”俞书宏说，“有情怀的企业家与科学家深度合作，将产生1+1大于2效果。”

这番话，引发了奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃代表的共鸣。“当前，我们的很多技术已经不再是跟跑，而是要领跑，这就要求企业前瞻性布局，加强源头的基础研究。”他表示，目前奇瑞汽车建立了“首席科学家”团队，已有1万余名工程师、科学家，计划未来五年投入1000亿元，建成300家实验室，吸引更多工程师、科学家等，勇闯新能源汽车领域的“无人区”。

让创新第一动力澎湃发力，需要多方协同发力。北京航空航天大学党委书记赵长禄委员认为，高校作为科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要结合点，要充分发挥优势，以一级学科下具体学科方向为基本单元打造高校科教协同平台，为专业教育、科技创新和人才汇聚提供硬支撑。

新华社记者 李延霞  
据新华社北京3月8日电

## 为群众身边的风险加上“安全锁”

**S**hiping “紧盯老百姓身边的安全” “有力维护群众‘头顶上’‘脚下’和出行中的安全”——群众身边的安全问题，被写入今年的两高报告中。从高空抛物到窨井伤人，从食品安全到交通安全，司法机关直面社会关切，有效增进百姓福祉，提升群众生活安全感。

一段时间以来，高空抛物、窨井伤人等行为容易陷入调查取证难、责任不清、处罚无依据的困境，容易导致人民群众受伤又受气。

对百姓“头顶上”“脚下”安全的重视，是司法为民应有之义。群众哪里需要保护，司法步伐就跟进哪里，法治保障就送到哪里。过去五年，随着类似事件多发，着眼于守护群众身边的安全，一系列司法实践迅速实施。针对高空抛物和盗窃破坏窨井盖，司法机关发布司法建议，升级至可以定罪处罚。高空抛物罪已经成为一个独立罪名，多人因此受到刑事处罚。

从群众身边做起，从生活细处着眼，一系列举措，用好法律武器，为群众生活安全打造了一把“安全锁”。守护群众身边安全不缺失，聚焦痛点堵点勇于实践敢担当，办理一件件典型案例，直面一个个实际问题，解决一起起社会矛盾，公平正义可感可触，彰显着司法为民的初心。

“头顶上”“脚下”“舌尖上”“出行中”的安全与群众日常生活、切身利益息息相关，法治的触角必须向着不断增加群众安全感延伸。司法机关还需紧紧抓住涉及百姓切身安全的新情况新问题，深入一线与相关职能部门、社区基层组织联动合作、齐抓共管，于细微之处多上几道“安全锁”，于民生关切处织密扎牢“保障网”。加大对典型案件的查办力度、曝光强度，震慑违法行为，就能更好保护守法群众，让老百姓安居乐业、幸福生活。

新华社记者 段续 丁静  
新华社北京3月8日电

## 心怀「国之大者」 履行光荣职责

### 人大代表审议全国人大常委会工作报告

7日，全国人大常委会委员长栗战书向十四届全国人大一次会议报告全国人大常委会工作。围绕全国人大常委会工作报告，全国人大代表认真审议。

代表们表示，十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。人大常委会贯彻全过程人民民主重大理念，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，为新时代人大工作高质量发展作出了重要贡献。

### ● 加快完善中国特色社会主义法律体系

通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释，有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议通过的法律案、决定案19件……五年来，中国特色社会主义法律体系不断完善，社会主义法治建设成果丰硕。

及时制定乡村振兴促进法，修改土地管理法、农产品质量安全法等，助推乡村振兴、农业农村优先发展；制定电子商务法，修改反垄断法等，推动形成更加公平合理的市场经济法律制度；修改专利法、著作权法等，助力科技强国建设……十三届全国人大常委会以高质量立法保障高质量发展。

安徽省蚌埠市市长马军代表说：“十三届全国人大常委会把当下发展急需、群众热切期盼、富有中国特色的立法摆在优先位置，这些务实管用之法，体现出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。”

2021年10月，党中央首次召开人大工作会议，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出系统部署。

中国社会科学院马克思主义研究院党委书记辛向阳代表说，中央人大工作会议明确提出了，要加快完善中国特色社会主义法律体系、良法促进发展保障善治等任务要求，为我国立法工作提供了有力指引。

### ● 积极践行全过程人民民主

十三届全国人大常委会贯彻全过程人民民主重大理念，全面加强和改进代表工作，服务、支持和保障代表更好依法履职。

邀请1026人次代表列席常委会会议，基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议；建立常委会会议期间召开列席代表座谈会机制，组织召开17次座谈会；常委会会议审议的36部法律草案，提前征求相关领域或具有相关专业背景代表的意见建议……

报告指出，本届以来，代表的履职意识更强了，代表的履职定位更准了，代表的作用发挥更好了。

赴京参会前，上海市长宁区虹桥街道荣华居民区党总支第一书记盛弘代表仍在忙着接待社区居民，听取他们对社区建设、民生改善方面的意见建议。

“作为全国人大基层立法联系点，虹桥街道是基层群众参与立法的直通车。”盛弘说，全过程人民民主的深刻内涵也融入了社区建设的方方面面，百姓的“金点子”转化为促进基层治理体系和治理能力现代化的“金钥匙”。

### ● 正确监督、有效监督、依法监督

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

五年来，全国人大及其常委会听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研。

人民群众的关切就是人大监督的着力点。

五年来，全国人大常委会加强法律实施情况的监督，制定执法检查工作办法，从选题、组织开展、报告和审议、处理和反馈等各个环节作出全面规范。

在生态环保领域，全国人大常委会聚焦突出问题，精准发力，在连续4年对大气、水、土壤、固体废物污染防治领域的专项法律实施情况进行检查后，2022年启动对环境污染防治的执法检查。

2018年，中国工程院院士、中国科学院生态环境研究中心副主任贺泓代表参加大气污染防治法执法检查，通过现场调研、座谈等获得第一手数据，不打招呼直奔现场进行检查，令他印象深刻。

谈到执法检查，贺泓代表说：“执法检查真正做到了不讲情面、不走过场，直奔问题、动真碰硬，变监督压力为改进工作的动力，助推了生态环境持续改善。”

新华社记者  
据新华社北京3月8日电

## 3月9日： 代表团开始酝酿协商 国家机构组成人员人选

### 两会日程预告

新华社北京3月8日电  
十四届全国人大一次会议各代表团9日上午举行代表小组会议，审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告；下午举行代表团全体会议，审议关于国务院机构改革方案的决定草案，酝酿协商中华人民共和国主席的人选，中华人民共和国中央军事委员会主席的人选，全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长的人选，中华人民共和国副主席的人选。

全国政协十四届一次会议9日上午举行小组会议，审议各项决议和报告草案、选举办法草案、候选人名单草案，推举监票人和进行选举准备工作。上午11时30分，举行主席团常务主席会议第二次会议。下午3时，举行视频会议，委员进行大会发言。下午4时30分，举行主席团第三次会议。

## 大有可为，风光无限

### 港澳代表委员展望新征程新机遇

“推动高质量发展”“对前景满怀信心”“积极作为抢抓新机”，正在北京参加全国两会的香港特区、澳门特区全国人大代表、政协委员以饱满热情参政议政。他们表示，国家迈上新征程、创造新伟业，港澳也要开创新局面、实现新飞跃，积极参与推进中国式现代化，更好融入国家发展大局，深入对接国家战略规划，以“大有可为”的信心决心，创造“风光无限”的美好未来。

“香港应全面参与建设中国式现代化，要把香港发展放到民族复兴大历史坐标上去谋划推进。”港区委员施荣怀表示，背靠祖国、联通世界是香港贡献中国式现代化的最大优势，香港对外可作为国家更高层次改革开放的枢纽，对内可助力粤港澳大湾区成为新经济、新模式、新产业前沿阵地，为技术、资本、人才、数据等要素资源深度连接与融合创造新增长极。

“香港不仅要参与，更要融入中国式现代化进程。”港区代表吴秋北认为，香港要升级自身功能作用，为国家高质量发展产品和服务供给作出更大贡献。特区政府施政要坚持人民至上，革新发展模式，让广大市民切实分享融入中国式现代化进程的果与红利。

澳区委员黄洁贞认为，全面参与建设中国式现代化，是维持澳门长期繁荣稳定的重要根基。澳门应从经济社会发展新定位着力，丰富世界旅游休闲中心内涵，扩展中国与葡语国家商贸合作服务平台功能，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地，推动经济适度多元发展。

港澳代表委员认为，在融入中国式现代化进程中，要坚定长期坚持“一国两制”的制度自信，锐意进取，沿着高质量发展之路阔步前行，共同致力民族复兴伟业。

“‘一国’之本越坚固，‘两制’之利越彰显。祖国是坚强后盾，让香港经受住各种风浪挑战，更持续为香港带来巨大发展红利。”港区委员林晓晖说，香港要增强为民族复兴更好发挥作用的历史主动，在全面融入国家发展大局中，实现自身繁荣发展，并为国家民族作出更大贡献。

融入中国式现代化、共谋中华民族伟大复兴，港澳代表委员认为，在伟大征程中，港澳同胞要大力弘扬家国情怀、发挥爱国热忱。

澳区委员陈季敏表示，推进中国式现代化，必须坚定走中国道路的信心决心。我们要在澳门深化爱国爱澳教育，向外界讲好澳门“一国两制”成功实践故事，增强致力民族复兴的历史自信和自觉。

新华社记者 刘明洋 李寒芳 刘欢  
新华社北京3月8日电