

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于 加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据,是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用,充分释放公共数据要素潜能,推动高质量发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹发展和安全,兼顾效率与公平,以促进公共数据合规高效流通使用为主线,以提高资源开发利用水平为目标,破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻,激发共享开放动力,优化公共数据资源配置,释放市场创新活力,充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应,为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到:坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控,更好发挥市场机制作用,有效扩大公共数据供给,提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放,探索开展依规授权运营,完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计,厘清部门和管理边界,逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合,将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程,防范各种数据风险。

主要目标是:到2025年,公共数据资源开发利用制度规则初步建立,资源供给规模和质量明显提升,数据产品和服务不断丰富,重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效,培育一批数据要素型企业,公共数据资源要素作用初步显现。到2030年,公共数据资源开发利用制度规则更加成熟,资源开发利用体系全面建成,数据流通使用合规高效,公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

## 二、深化数据要素配置改革,扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录,实行统一管理,推动实现“一数一源”,不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合,完善政务数据共享责任清单,做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用,围绕“高效办成一件事”,推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同,不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系,明确公共数据开放的权责和范围,在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下,依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台,编制公布开放目录并动态更新,优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据,鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制,提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求,探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理,明确数据管理机构,探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围,明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任,结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式,授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责,指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求,规

范运营行为,面向市场公平提供服务,严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理,规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度,依托政务数据目录,根据应用需求,编制形成公共数据资源目录,对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性,推动数据资源标准化、规范化建设,开展数据分类分级管理,强化数据源头治理和质量监督检查,实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制,按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单,披露公共数据资源使用情况,接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务,不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为,不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用,加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务,确需收费的,实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新,推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大,数据资源多的行业和领域,拓展应用场景,鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品,提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用,提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署,鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用,促进全国一体化数据市场发展,培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制,支持东中西部地区发挥比较优势,在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作,共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设,推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用,丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范,推动设施互联、能力互通,推动构建协同高效的国家公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式,统筹数据交易场所的规划布局,引导和规范数据交易场所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录,支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用,鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采存算管用,培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通,支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展,凝聚行业共

识,加强行业自律,推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全,营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界,围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门,按照管运适度分离的原则,在保障政务应用和公共服务的前提下,承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制,试点成立行业性、区域性运营机构,并按照国有资产有关法律法规进行管理,符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护,加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系,开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求,履行数据安全主体责任,采取必要安全措施,保护公共数据安全。加强技术能力建设,提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放,严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量,落实“三个区分开来”,鼓励和保护干部担当作为,营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围,支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险,坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”,坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现早纠正,对失误错误及时采取补救措施,维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下,各地区各部门要强化组织实施,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调,统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹,动态掌握全国公共数据资源开发利用情况,及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务,加大对数据要素型企业 and 数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理,组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等,开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术和攻关。加强数据领域人才队伍建设,提高做好数据工作的能力。纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作,推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核,依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估,加强经验总结和宣传推广,营造良好氛围。

新华社北京10月9日电

## 就美国对台军援 国防部新闻发言人答记者问

新华社北京10月9日电 (李晓明 周文剑)国防部新闻发言人吴谦9日就美国对台军援答记者问。

有记者问,据报道,美国政府日前批准向中国台湾地区提供价值约5.67亿美元的军事援助,主要用于培训、反装甲、无人机等项目。请问对此有何评论?

吴谦说,美方不顾中方坚决反对,执意向中国台湾地区提供军事援助,严重违反一个中国原则和中美三个联合公报,严重危害中国主权和安全利益,严重破坏台海和平稳定。我们对此表示强烈谴责,向美方提出严正交涉。

吴谦指出,近年来,美方背信弃义,不择手段多次对台军援军售,向“台独”势力传递严重错误信号,在台湾问题上拱火浇油,推升地区紧张局势,正在一步步把台湾推向兵凶战危的险境。需要强调的是,武装台湾就是助长“台独”,“台独”就意味着战争,“以台制华”只会自食恶果。

吴谦表示,我们敦促美方停止以“两副面孔”对华,改变在台湾问题上的“两面派”做法,停止武装台湾,以免对两国两军关系造成进一步干扰破坏。中国人民解放军始终强化练兵备战,全面提升打赢能力,坚决反制反击“台独”分裂活动和外部干涉,坚定捍卫国家主权和领土完整。



10月8日,在拉脱维亚首都里加,人们走过浓雾笼罩的多姆广场。10月8日早上,拉脱维亚首都里加出现大雾天气,城市被浓雾笼罩。里加是拉脱维亚首都,被称为“波罗的海跳动的核心”和“北方巴黎”。 新华社 发



10月9日,在重庆市黔江区渝厦高铁马家桥施工现场,第一组500米长钢轨稳稳落下,标志着渝厦高铁重庆东至黔江段全面进入铺轨阶段。渝厦高铁重庆段从重庆主城区到黔江区,全长269.5公里,是国家中长期铁路网规划的“八纵八横”高铁网中渝厦通道的重要组成部分。

新华社记者 唐突 摄

## 朝鲜人民军总参谋部：

## 朝方将完全切断与韩国的公路和铁路联系

新华社首尔10月9日电 据朝中社9日报道,朝鲜人民军总参谋部当天宣布,朝方将从即日起完全切断与韩国连接的公路和铁路。

据报道,朝鲜人民军总参谋部指出,与朝方南部国境交界的韩国地区无时无刻不在进行侵略战争演习,加之一批批美国核战略资产随时出没,好战狂人常常叫嚣朝鲜“政权终结”。朝鲜半岛出现的严峻军事形势

要求朝军坚决采取更强硬的反制措施来切实维护国家安全。

朝鲜人民军总参谋部宣布,针对南部国境一带一触即发的战争危机,朝方“将采取实质性军事措施彻底分离朝鲜的主权行使领域和韩国的领土”。“当务之急是将从10月9日起完全切断与韩国连接的朝方地区公路和铁路,进行防御设施要塞化加固工程”。

本报讯 (福建日报记者周琳)10月9日,省委书记周祖翼主持召开省委常委会议,认真学习习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立75周年招待会、国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式上的重要讲话精神,研究我省贯彻落实措施;研究部署加强生态环境分区管控等工作。

会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,扎实抓好福建各项工作,努力为全国大局作出应有贡献。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,持之以恒推进全面从严治党,充分发挥福建独特优势、深学细照笃行党的创新理论,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保各项工作沿着正确方向前进。要坚定道不变、志不改的决心和意志,坚持中国特色社会主义道路,紧密结合福建实际,把各项工作放在全国大局中来审视、谋划和推进,进一步全面深化改革、扩大开放,突出补齐科技创新、产业结构、居民收入和民生事业等短板,着力加快建设现代化经济体系、服务和融入新发展格局、探索海峡两岸融合发展新路、创造高品质生活,奋力推进中国式现代化福建实践。要努力让人民群众在共同奋斗中共享改革发展成果,坚持以人民为中心,聚焦群众急难愁盼问题,千方百计促进就业增收,多措并举建设教育强省,全心全意守护人民健康,尽心尽力加强社会保障,在惠民生、暖民心、顺民意方面不断推出新举措。要更好服务国家总体外交大局,坚持助力建设人类命运共同体,扎实做好地方外事和民间外交工作,用好福建侨务资源等优势,建好用好涉外交流合作平台,打造地方外事工作品牌,促进世界和平安宁和人类共同进步。要广泛学习宣传英雄模范的先进事迹,关心关爱英雄模范,引导全省广大党员干部以英雄模范为榜样,以国家富强为念,以人民幸福为盼,把个人小我融入国家大我,在推进中国式现代化实践中实现个人价值、展现人生风采,推动全社会尊崇英雄、学习英雄、争做英雄,汇聚磅礴力量,形成良好风尚。

会议审议了《关于加强生态环境分区管控的实施意见》。会议强调,要深入贯彻习近平生态文明思想,传承弘扬习近平总书记在福建工作期间关于生态文明建设的重要理念和重大实践,牢固树立绿色发展理念,全面落实生态环境分区管控,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。要健全管控体系,充分尊重自然规律和区域差异,在科学化、差异化和精细化上下功夫,加强管控制度与国民经济和社会发展规划、国土空间规划的动态衔接,合理规划管控单元,实施“一单元一策略”,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。要强化协同联动,落实属地和部门责任,各司其职、各负其责,加强政策协同、监管协同,推动形成节约资源和保护环境的空间格局,从源头上控制环境污染、降低环境风险,推动绿色发展。

会议还研究了其他事项。

## 日本众议院正式解散

新华社东京10月9日电 (记者 郭丹 胡晓格)日本首相石破茂9日上午在临时内阁会议上宣布解散众议院。众议院院长额贺福志郎当天下午在众议院全体会议上宣读解散诏书,众议院正式解散,由此拉开下届众议院选战的序幕。

当天晚些时候,日本政府决定,本月15日发布下届众议院的选举令,27日举行众议院选举投票。

本月1日,石破茂当选日本新首相,上任8天后即宣布解散众议院,创下了战后首相当选后解散众议院的最快纪录。

日本国会众议院选举每4年举行一次,本届众议院议员的任期原应于2025年10月届满。

## 集体建设用地使用证遗失声明

今有土地使用者郑天建(实名为郑天健,身份证号码为350104195001140114)因保管不慎,将坐落于埭头石城村东店40号,证号为荔集用(1995)字第265301号集体建设用地使用证遗失,用地面积为125.93平方米。根据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十二条的规定申请补发,现声明该不动产权证书作废,特此声明。

声明人:郑天健  
2024年10月9日

## 遗失声明

林鹏鑫(身份证号码35030219950626061X)不慎遗失征迁补偿安置协议书壹份,该协议书为莆田市城厢区人民政府、莆田市城厢区经济发展集团有限公司(受托方)与林鹏鑫于2022年8月13日签订的。安置房屋位于城厢区莆田西片区7区12坎,面积约60.2平方米,现声明作废。

2024年10月9日

## 遗失声明

福建省莆田市城厢区霞林街道嘉裕路28号周兴辉、唐荔楠二人不慎遗失出生医学证明壹份,号码为N350317247,声明作废。

2024年10月9日

## 遗失声明

中国银行股份有限公司涵江支行营业部不慎遗失空白凭证(借记卡)壹张,卡号为621756800020800471X,声明作废。

2024年10月9日