

市人大常委会对我市2023年度国有资产管理情况开展了专题询问——

守好国资“家底子”

全媒体记者 周凌瀚 通讯员 刘雪舞 林益 林其欣 文/图

国有资产管理事关国家安全、国民经济命脉和国计民生。前不久，市八届人大常委会第二十一次会议听取市政府关于我市2023年度行政事业性国有资产管理情况的报告和我市2023年度国有资产管理情况的综合报告，并对我市2023年度国有资产管理情况开展了专题询问，财政、自然资源、住建、国资等6家市直有关部门负责人现场回应。

较真碰硬 为人民问清问明管理短板

“新一轮企业重组后，企业资产总量稳步增长，但公司整体实力、企业效益没有同步提高。请问市国资委，如何进一步促进市属国有企业做大做强做优？”

“请问集团如何做到有效管控投资风险？如何有效盘活存量资产？”

“解决不动产登记历史遗留问题工作目前进展如何？下一步如何理清产权归属脉络，分类推动不动产登记问题化解？请市财政局、市自然资源局、市机关事务保障中心回答。”

专题询问会上，6名市人大常委会委员着眼全局、聚焦重点，围绕做大做强做优市属国有企业、有效管控投资风险、有效盘活存量资产、加强对剩余安置房的统筹管理、分类推动不动产登记问题化解、盘活存量土地和低效用地等进行了询问，直击当前我市国有资产管理工作中存在的短板，较真碰硬，“辣”味十足。

记者从会上了解到，2023年以来，我市深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实党中央和省、市委决策部署，重视国有资产管理，持续深化国资国企改革，加强行政事业性国有资产配置，强化国有资产管理监督，进一步提高国有资产管理效益，为全方位推进我市绿色高质量发展提供有力的物质支撑。

在深化改革方面，我市推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大。2023年以来，完成新一轮市属国企重组整合，形成了“4+2”集团格局，即市木兰集团、国投集团、城投集团、国资集团以及市公交集团、数字集团，并明确各集团的功能定位和主业方向，优化企业职数、岗位等组织架构，通过抓重组优化、薪酬改革、分类考核，有效增添国有资产活力。

在服务发展方面，我市督促健全项目推进机制，严格落实“发展清单”“问题清单”，重大项目取得成效。督促市属国企用好各项政策，积极对接金融机构，狠抓融资保障。督促市国资委、各市属国企分类制定资产盘活措施，通过国资云平台监管、企业月报制度等，强化压力传导，加快资产盘活进度。

此外，在行政事业性国有资产和自然资源资产管理等方面，我市切实完善了管理制度，强化集中统一监管，突出服务



图为专题询问现场。

经济发展，有力推动国有资产管理监督工作高质量发展。

实事求是 向人民提交国有资产“明白账”

接受人大监督是政府依法履行职权的重要保障。面对专题询问，各相关部门负责同志端正态度，回答问题实事求是、客观中肯。

“通过建章立制、创新方式、加强督导，市行政事业单位盘活和统筹整合利用闲置低效资产取得一定成效。”市财政局局长余志生在回应询问时表示，市财政局将进一步梳理可盘活资产清单，优先采取出售转让、公开招租等方式，加快资产处置。将多措并举，宜售则售，不售则租，加大资产盘活力度。

就盘活存量土地和低效用地方面问题，市自然资源局局长陈景新回应表示，将在招商和供地时积极引导“先存量、后增量”，实行“增存挂钩”，改变“重增量、轻存量”现象，为全市经济绿色高质量发展提供强有力的土地要素保障。

市国资委主任怀冰表示，近年来，市国资系统统筹发展和安全、统筹发展和规范、统筹发展和监督，市属国有企

业平稳发展，为我市经济社会发展作出了贡献。下一步将更加有力服务发展和民生，更加突出企业主体，更加有力推进改革，更加规范管理、有效监管。

市住建局局长林坤泉在回应如何盘活“沉睡”的安置房时表示，市住建局将继续跟踪督促各县区政府（管委会）剩余安置房处置工作进展情况，创新处置方式，打通剩余安置房与城中村改造、危旧房改造的转换通道等，尽快盘活资产。据悉，今年9月，为助力剩余安置房库存消化，市住建局建立莆田房源超市信息系统，导入手续完备、符合交易条件的剩余安置房，向社会公开展示，方便群众自由挑选。

“市国投集团重组后，主责主业更加清晰、治理结构更加优化、投资决策更加规范，投资风险也得到有效管控。此外，集团创新机制、灵活运用多种营销策略来盘活资产、去化房产。”市国投集团董事长林伟新分别围绕市人大常委会委员提出的投资风险管控和存量资产盘活问题作出回应。

对于不动产登记历史遗留问题，市财政局、市自然资源局、市机关事务保障中心也分别现场作了回应。

“我们将持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强国有资产管理的重要论述，按照省委、市委的要求，不断健全工作机制，增强监管效能，切实守护好、发展好全市人民的

共同财富。”市委常委、常务副市长陈志强代表市政府作表态发言，他表示，将强化思想认识、问题导向，整改落实和建章立制，及时协调解决国有资产改革发展的难点、堵点问题，抓好整改落实，及时向市人大常委会反馈整改情况，进一步深化改革，完善制度机制，促进国有资产治理体系和治理能力现代化，更好发挥国有资产服务发展大局作用。

不止于“答” 依法监督与有效支持相结合

“专题询问不止于‘答’，更需要政府的有力实践。”专题询问之后，市人大常委会主任苏永革在会上指出，市人大常委会预算工委要把工作重点聚焦于“问”后监督上，围绕专题询问提出的问题和意见建议进行整理，形成审议意见和问题清单，交由市政府研究处理，并持续加强跟踪监督，适时对相关责任单位、国有企业整改情况进行跟踪督办，做实专题询问“后半篇文章”，推动预算决算审查监督改革任务落到实处，管好人民“钱袋子”，守好国资“家底子”。

此次专题询问后，市人大常委会组成人员就加强我市国有资产管理提出了审议意见，为我市国有资产管理贡献集体智慧。

常委会组成人员建议，坚持对标对表，深化国企改革，编制好各项发展规划，加快布局发展新质生产力，完善现代企业制度，促进国有企业市场化、集约化、专业化发展；要认真研究、积极对接国家政策，推动国有资本与各类社会资本的有效融合、相互促进，提高企业核心竞争力。完善体制机制，提升管理绩效。健全内部监管机制，强化产权管理意识，明确国有资产管理职责，优化资源配置机制，建立资产管理运营绩效评价机制，重视国有企业债务风险。加强信息共享，融合管理系统。加快推进预算管理一体化系统资产模块建设，进一步提升行政事业性国有资产管理的智能化水平。要将资产配置管理职能嵌入到预算管理流程中，为预算编制提供准确、细化、动态的资产信息，并通过合理设置预警系统等方式，做到“账、卡、物”一致，全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和收益等基本情况，努力推动国有资产更好发挥效益、更好服务发展、造福人民。突出规划引领，推进改革创新。加快推进市国土空间总体规划报批工作，有序推进镇村联编、多村联编的规划模式。健全规划“一张图”制度，加快推进规划数据库建设。严格执行各项规划，维护规划的严肃性。要筑牢耕地保护底线，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，积极推进耕地恢复，对违法违规占用耕地重点问题做到“止住新增，消化存量”，扎实推进整治工作落到实处。要完善储备土地管护机制，建立属地储备土地日常巡查管护制度，进一步加强储备土地资产管理，认真核实储备土地管护户数，及时、全面、准确掌握土地储备有关信息。

常委会组成人员还建议，坚持协同监督，提高监管实效。政府及有关部门要有效改进报告工作，规范报告口径，健全报表体系，多维度、全方位反映国有资产管理工作的成效、资产功能作用发挥情况等，提升报告的可读性和可审性。要严格落实企业投资决策评估论证程序，落实主体责任，规范投资行为，加强程序性实质性规范性审查，确保风险可控，收益可预期。要加大大国有资产监管力度，狠抓国资国企管理审计整改。要健全国有资产联动监督机制，充分发挥纪检监察、财政、审计等部门协同检查监督职能，提升监管专业化水平，强化监管实效。

升级“火车头” 汇聚“硬核力”

——涵江区释放基层“雁阵效应”赋能乡村全面振兴

全媒体记者 蔡玲 通讯员 林亦霞 魏李琛 林娇容 文/图

头雁领飞，群雁奋飞。涵江区利用培训“头雁”项目，为广袤乡村注入人才动力，199名村党组织书记在基层一线，引领乡村发展，推动城乡和美共富。

盘活闲置资源，聚力产业发展；倾听基层声音，巧解民生之忧；创新治理模式，整治人居环境……在涵江，如诗如画的乡村图景背后，199名村党组织书记干劲十足。

今年以来，涵江区深入学习运用“千万工程”经验，注重全域统筹、上下联动，形成“头雁领飞、群雁奋飞”的良好态势，不断汇聚乡村振兴“硬核力量”，大力推动乡村振兴各项任务落地落实，城乡和美全域共富，实现从0到1之变。

强兵强心 铸剑铸魂

乡村要振兴，关键在人。如何让能引领一方、带动一片的“领头雁”队伍为广袤乡村注入人才动力？涵江区委常委、组织部部长林俊晖说，涵江区始终紧扣主题，突出实用实效，利用培训“头雁”项目，切实确保基层党组织带头人心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

“从当选村党支部书记的那天起，我就暗暗下决心，一定要为群众干出一番实事。”12月9日至13日，在涵江区村（社区）党组织书记培训班暨村（社区）党组织书记后备力量示范培训研讨交流会上，白塘镇东墩村党支部书记曹雪梅向大家分享她运用数字化构建智慧乡村新生态的故事。

曹雪梅还是一名自媒体创意达人，懂得数字赋能乡村振兴的重要性。她借助“全市一张图”平台的基层党组织发展清单与任务清单，梳理东墩村发展蓝图与项目规划，依托荔枝水乡的自然优势，巧妙利用“水上巴士”、城涵河道景观带、涵江福道等，加快筹建水上亲子乐园、水上游船，通过线上品牌展示与项目对接，展现出东墩独特魅力，打造家门口别具山野趣味的诗与远方，不仅提高了村庄知名度，还吸引社会资本70万元，有效盘活闲置资源，让26亩废弃鲈鱼养殖场再利用，为村民增加年租金5.2万元；出租6亩荒废草地，为村集体增加年收入9600元。

“书记讲给书记听，不仅讲干什么、为什么干，还讲怎么干、什么不能干，既接天线，又接地气。”优秀村党支部书记上台谈发展、论振兴、话治理，后备力量提问题、求答案、解疑惑。大家欢聚一堂解压力聊聊、集智问策，村党支部书记们看到了乡村振兴的更多可能，获得了新观念、新方法。智慧在观点交锋中汇聚，共识在思想碰撞中达成。在交流过程中，现场不时传出笑声，这不仅仅是轻松愉快的氛围体现，



位于白沙镇广山村的新田生态农业基地一派繁忙景象。

更是新老书记们薪火相传、头雁帮带的见证。

为了让“头雁”们多看、多听、多学，涵江区推荐部分村党支部书记参加全市村主干乡村振兴特色产业（果蔬）专题培训班。来自萩芦镇林美村、白沙镇澳村、新县镇张洋村、庄边镇梨坑村等枇杷特色产业村党支部书记签订了《全市枇杷产业跨村联建共建合作协议》，共同推动枇杷产业规模化、标准化、品牌化发展，促进果农增收、农业增效、农村发展。组织培训班学员前往仙游县游洋镇天马村、秀屿区笏石镇苏塘村等现场教学点实地参观，沉浸式探寻乡村振兴之策。这些可复制、可推广的经验案例都将成为培训班学员的工作指南，从而更好地应对各种挑战，助力推动形成头雁领航、群雁齐飞、雏雁紧随的“雁阵效应”。

敢拼善为 共享红利

学习时心动，学成后行动。从保守传统到开拓向前，践行初心的“头雁”们以等不得、慢不得、坐不住的紧迫感，把思维从想不到、不会干、不敢干转换成信心满怀的敢拼善为，在乡村振兴的战场上创新创业。

国钦镇码头村原是涵江中心城区一个靠天吃饭的蔬菜种植专业村，基础设施落后，村容村貌差。旧城改造项目后，全村建起230多幢“一户一宅”模式的农家别墅和4幢标准化厂房，“城中村”升级为“村中城”。村党总支书记邱金焕看准与新涵工业集中区毗邻的“园中村”区位优势，引进企业来村投资兴业，让资源增值、资产增值。

近年来，邱金焕带领村“两委”盘活厂房、土地等闲置资

产，吸引越来越多外来工来村，带动村主干道两旁100多间临街商铺生意兴隆，催生了“租赁经济”，形成农、工、商、贸多业并举的经济发展新格局，不仅年均可创造村集体收入200万元以上，还解决了村里富余劳动力转移的现实问题，持续提升乡村治理，激活发展“一池春水”。强村不忘惠民，该村拿出部分村财收入，为村民缴纳医保、意外保险等，真正实现村集体经济发展红利村民共享。

选准一个人，带活一个村。白沙镇广山村党支部书记魏祖选被涵江区农业农村局授予“农村创新创业带头人”称号。他组织能人乡贤集思广益，带领干群持续深入挖掘郑樵文化内蕴，整合自然和人文资源，全力推动打造独具特色以及标志性的“郑樵文化IP”，并融入乡土特色和资源优势，进一步赋能乡村振兴，推动“农文旅”产业融合发展。他说：“我的梦想就是通过发展产业，让乡亲们在家门口就能有事做、有钱赚。”

多年来，魏祖选积极探索农文旅融合发展新模式，成立莆田市广山农文旅发展有限公司，发掘广业书院、棕制品技艺等资源，注册“日月泉”商标，建设农文旅体验馆，开拓“研学+非遗”“研学+艺术”“研学+农作”等主题产品。开通运营“广山印象”抖音号，打造“书记带货直播间”，推介广山农产品、棕制品、麻花以及人文美景，培育新兴业态，擦亮“郑樵故里 锦绣广山”农文旅名片。

打开新路子，带来新流量，注入新活力……如今，越来越多的基层党组织带头人在乡村振兴中成长为“领头羊”，村集体经济发展的脉搏强劲，“农业更强、农村更美、农民更富”的乡村愿景正逐步变成现实。

优势互补 抱团发展

冬日的太平洋，点点银波撩人心弦。青山间，果农们在千亩柑橘种植基地里忙碌，好一派“丰”景。这是涵江区积极探索“党建引领、优势互补、抱团发展”，通过“跨村联建”模式实现资源共享互补，推动乡村振兴提质增效，实现“1+1>2”的一个缩影。

大洋乡党委书记姚恩开介绍，该乡以大洋村、瑶山村为中心集镇区域，带动周边车口村、崇兴村、杏山村、琼峰村成立联建村党委，搭建起“乡党委—片区党委—村党组织”三级架构，打造乡村振兴核心示范区，“一盘棋”推进区域党建组织、乡村振兴、基层治理、生态旅游建设。

大洋乡引进“象山红美人”“大芬四号”等优质新品种，在琼峰村、兔洋村、霞洋村、坂洋村推广种植，柑橘示范片达1450亩，形成跨村联营产业一体，橘橙基地获得福建省无公害农产品认证。依托中药材科技小院、乡村生态产业振兴研究院，建成瑶山村、崇兴村稻药、稻菜轮作等多个种植示范基地3000多亩，延伸创建“林下经济”示范基地，打造瑞云中药材科普基地，探索出“科特派+研究生+新型经营主体”的产学研融合发展乡村振兴新模式。又借助车口村、瑞云村水稻稻米驿站，供周边30余个乡村碾米使用，打响“大洋冬米”品牌。今年，全乡蔬菜播种面积达3095亩，产量近7000吨；全年稻米产量近3000吨，总产值近1400万元，较去年增长7%。

单丝不成线，独木不成林。涵江区采取强弱联合、以强带弱的方式，探索项目辐射带动、优质产业强链拉动等有效模式，抱团发展使“老树发新枝”，结满连片共富的振兴硕果。当下，白塘镇深化运用“千万工程”经验，整合组织资源、发挥组织优势，凝聚组织力量，以白塘湖为纽带，串联周边村居党建共建，优化片区管理，统筹洋尾村、双福村、陈桥村、柯塘村的各类资源、项目、资金等要素，推动强村与弱村、产业相近或关联度高的村共同组建联片，有效解决从单一发展到抱团共进，重点打造双福农文旅研学荔枝水乡特色村、洋尾水乡韵味历史文化名村、柯塘慢生活农业休闲体验村、陈桥家具产业文创主题村等特色村落，示范带动、引领辐射，形成“一村一片、连片齐发展”的良好态势，让更多利好落地乡村，实现宜居宜业宜游迭代升级，进一步留住别样乡愁，释放出“风景这边独好”的强大动能。

利剑千锤成器，精铁百炼成钢。“头雁”在乡村振兴的天空翱翔，美丽涵江在绿荫中愈发宛如画境，一幅乡村全面振兴的美丽画卷在兴化湾南岸徐徐铺展。



东墩村打造露营地为新式婚礼提供场地。