

# “四和三调二联”化解矛盾纠纷

## “柚相邻”基层治理新机制全省推广

本报讯 近日,仙游县“柚相邻”一“四和三调二联”基层治理新机制入选全省 148 公共法律服务典型经验做法,在全省推广学习。

据介绍,仙游县度尾镇是“中国文旦柚之乡”,洋坂、中岳、剑山、帽山四个行政村是文旦柚主产区。2023 年 2 月,仙游县委、县政府在该片区建立“柚相邻”共同富裕示范区,探索基层融合发展共富试点。片区整合调解资源,建立“柚相邻”一“四和三调二联”调解新机制,即践行“四和”调解理念,实施“三调”化解模式,实现“二联”互动效果,构建百姓表达诉求、化解矛盾纠纷新格局,打响“群英断事会”工作品牌,助力乡村振兴。

为打破四个村调解力量单薄、各自为战的局面,认真讲好新时代“六尺巷”的故事,度尾镇挖掘提炼“和文化”等本土优秀传统文化内涵,整合优质调解资源,以正能量引导群众互让互谅、解决纠纷。为重塑基层调解架构,以度尾镇人民调解委员会为中心枢纽,在“柚相邻”片区内组建“四和”调解室,即洋坂村“和美调解室”、剑山村“和美调解

室”、中岳村“和善调解室”、帽山村“和谐调解室”,在产业集中区组建“海峡艺雕行业调解室”“张文胜调解室”等行业和个人调解室作为补充。配强基层调解力量,每个调解室聘任 2 名专职调解员实行坐班制度,同时,整合机关单位下沉干部、“三官一律”(检察官、法官、警官、律师)等人员参与调解,并从“两代表一委员”、退休干部、退休教师、企业家、老协会中选拔了 243 人组成一个“群英人才库”,壮大充实片区调解队伍。创新“群英断事会”工作法,实施“点将就診”调解模式,从“群英”人才库中选择专业性强、熟悉情况的人才充实到各调解室中,实现“干部不再当判官,群众是非群英断”的效果。

“三调”化解模式,“三调”即“初始调”“集中调”“巡回调”。“初始调”时,“四和”调解室、行业及个人调解室与“群英断事会”协同作战,每月例会碰头,摸底排查苗头性隐患,第一时间将纠纷化解在萌芽状态。“集中调”期间,所有纠纷在 15 天内进行 3 次以上调处,对于调处不成功的疑难案件,及时流转至镇调委会,建立问题清单、责任清单、销号清单,

实行台账式管理,集中攻坚化解。“巡回调”以“一庭两所”(法庭、司法所、派出所)矛盾联调为基础,组建巡回调解队,对一些久拖不决的复杂疑难纠纷开展巡回调解。

“二联”,是实现矛盾“联调”和困难“联帮”。整合部门和村居力量,实现矛盾联调,第一时间有人受理、第一现场有人调处。对于疑难复杂的矛盾纠纷专门制定调解方案,多方力量联合调处化解,有效避免矛盾纠纷的扩大激化。两年来,度尾镇矛盾纠纷调解成功率由 94.29% 上升至 97.44%。在机制作用下,依托多方力量协同参与,充分发挥司法行政部门职能作用,以刑满释放人员、社区矫正对象和服刑人员家属的矛盾纠纷化解为契机,深入摸排实际困难和诉求,在就学、就业、职业技能培训等方面进行帮扶和解困,取得较好的社会效益。

“柚相邻”一“四和三调二联”基层治理新机制实施以来,度尾镇共调解矛盾纠纷 609 件。“柚相邻”群英断事会工作模式入选福建省新时代“枫桥式工作法”先进典型,得到了中组部、省委组织部等的调研肯定。(林宇菁 王祥)

## 搭建对话平台 促进行业合作

### 仙游县举办建筑行业人才论坛

本报讯 为深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想,纵深推进新时代人才强企战略,为加快创建一流企业筑牢人才支撑,2月26日,仙游县建筑业协会举办“人才活动日”仙游系列活动——仙游县建筑行业人才论坛。

本次论坛以“聚焦产业优化,共谋行业发展”为主题,旨在搭建一个兼具站位高度、专业深度、影响广度的对话平台,促进跨领域合作,加速科技成果向现实生产力转化。来自全县建筑行业的专家学者、企业代表、技术人才等 50 余位代表参加,共同探讨建筑行业在新时代背景下的发展机遇与挑战。

活动中,杭州新中大科技股份有限公司专家施原原以《当前形势下建筑业企业的数字化转型之路》《四产业绩的重要性及二级资质延续新办注意事项》为题开展培训。圆桌论坛环节,企业代表围绕“提升行业核心竞争力”展开讨论,与现场的技术人才交流做法,共同推动行业高质量发展。

据悉,近年来,仙游县围绕新型功能材料、建筑科技和绿色低碳等产业领域,集聚一批优质项目和企业,产业生态不断完善,科创浓度不断提升,为“加快融合发展,打造美丽仙游”注入强劲动能。下一步,仙游县将紧紧围绕“绿色建筑+物联网”“绿色建筑+新材料”等产业方向,大力推动建筑领域的科技创新,聚焦提升人才吸引集聚力,全力做好招引和培育高层次人才两篇文章,推动形成“技术研究+成果产业化+场景应用”的全过程创新生态链,不断强化核心竞争力。(全媒体记者)



2月26日至3月5日,莆田特色高菜大汇展在兴化府历史文化街区崇功祠举办,汇聚全市各地260多盘特色高菜,包括“妈祖筵桌”“春景高菜”等非物质文化遗产项目,吸引不少市民游客前往现场打卡欣赏。全媒体记者 林英 摄

### 新闻点击

#### 举行教师跳绳比赛

本报讯 2月27日,秀屿区笏石中心小学举行一分钟跳绳比赛,旨在提升教职工身体素质,增强团队凝聚力,展示教职工积极向上的精神风貌。(林碧霞)

#### 加强校园消防安全管理

本报讯 近日,秀屿区消防大队组织人员来到东峤下屿小学,对疏散通道、电气线路敷设、用火用电管理及消防设施器材等进行检查。对发现的隐患问题,向学校提出整改建议,要求加强消防安全管理,确保师生安全。(郑黎华)

# “柚相邻”提档升级

## ——仙游县打造共同富裕先行先试示范片区

□全媒体记者 黄凌燕 通讯员 郑志忠 郑文洁 文/图



市派驻村第一书记示范培训学员到度尾镇参观“柚相邻”共同富裕先行先试片区。



溯源工程服务中心服务台,工作人员接受企业代表咨询。

仙游“柚相邻”共同富裕先行先试示范片区“版本”从 1.0 升级到 2.0,聚焦五大振兴和民生保障,推动片区产业发展提档升级、基层治理提质增效、生活品质提标扩面,致力构建宜居宜业和美乡村新图景,朝着和美莆田、共同富裕的新愿景阔步前进。

春和景明,万象更新。在我市提出朝着“和美莆田、共同富裕”的新愿景前进之际,仙游县总结提升度尾镇“柚相邻”共同富裕先行先试示范片区 1.0 版的亮点特色,打造“柚相邻”2.0 版。如何提标扩面?通过什么模式来打造?仙游县委书记吴文恩指出,共同富裕是全面推进乡村振兴的价值指向与前进动力。“柚相邻”2.0 版要深化运用“千万工程”经验,丰富跨村联建的政策工具,下好“五大振兴+民生保障”这盘棋,着力在产业带动中做大村集体经济“蛋糕”,加快乡村振兴和共同富裕进程。

### 推广“柚乡党校”

2月25日至27日,在市委党校的组织下,市第七批市派驻村第一书记示范培训班三组学员分别到度尾镇“柚乡党校”参观,考察“柚相邻”共同富裕先行先试示范片区推进进

片联治、协同发展、抱团共富的做法。

去年,“柚相邻”共同富裕先行先试示范片区“上新”,创办了“柚乡党校”,设置了党建引领、基层治理、产业振兴、文化民俗、生态旅游等 5 个主题、19 个“柚乡学堂”。

“柚乡学堂”整合片区内党群共富基地、主题党日活动地点、村(社区)党群服务中心等各类教学资源,形成集“柚相邻”七中心、“五村一园一城”、现场教学点等于一体的“1+7+N”体系。

“柚乡党校”如何促进集体和村民“双增收”“共富裕”?仙游县度尾镇党委书记庄龙炜介绍,打造“柚乡党校”,村级集体以资源入股,通过场地使用获得“股金”“租金”,村民提供服务获得“酬金”,参观单位实践实训获得“共富经”,这是党建引领推动村级集体经济“强筋健骨”的一次生动实践。

记者从新出台的《“柚相邻”共同富裕先行先试片区 2.0 提升方案》中看到,今年该县将大力推广“柚乡党校”。整合片区优质教学资源,联建联营强村公司,实行政企分开、公司化经营、市场化运作。采取“镇+公司+村+低收入农户”的“1+1+5+X”模式,按照产业收益实际情况确定分红方案,固定比例用于帮扶困难户,在实现村级集体增收的同时带动低收入农户就业增收。

记者了解到,“柚乡学堂”分阶段发展业务。前期以培训带动,承接干部培训、技能培训、主题党日等活动。中期以研学支撑,通过招商引资,引入第三方专业研学机构,开展研学业务,也鼓励镇内企业,将非遗传承、红木工艺、动植物养殖等开发为研学项目。今年计划建设农产品体验中心,利用数字技术,开拓亲子研学空间,建设仙游首家 XR 拍

摄棚。并选拔培养优秀解说员,引入第三方专业研学机构、本土培育机构、校地共建高校等资源,拓展研学业务。后期文旅拓展,引入旅游运营公司,策划设计示范片区的精品学习线路,形成全链条发展。

### 聚焦产业致富

“你们的收费标准是什么样的?”“谁来评估我们的产品?”“客户在哪里能看到溯源信息?”……

在全国红木制品数字化登记及质量溯源工程福建仙游(产区)服务中心,面对一家前来咨询的企业抛出一连串问题,中心工作人员耐心答疑解惑。

推动共同富裕先行先试示范片区发展,产业带动是关键。去年 10 月,全国红木制品数字化登记及质量溯源工程福建仙游(产区)服务中心落户度尾镇,通过数字化革新破解当地红木产业“成长的烦恼”。

在服务中心,电脑上跳动的数据记录着每一套红木家具信息。服务中心经理陈勇演示了一套刚生成的红木家具电子档案。只见他扫描二维码,木材检测报告、工艺评估、资产估值等信息一目了然。

这些红木家具电子档案是由勘验团队携带专业设备进入企业,对每套家具进行 360 度影像采集,运用微距镜头记录榫卯结构细节,提取不少于 3 处木材样本,采集的数据同步上传至工程数据中心,由溯源工程专家、工艺美术大师等组成的评审团进行“会诊”后生成。

经过严格认证的红木制品将分批登录北京产权交易所,开展红木资产挂牌交易业务。红木资产挂牌交易是全

## 推动港产城融合发展

本报讯 (全媒体记者 李晓玲 通讯员 李慧青 陈菁菁)近年来,在市国投集团党委的领导下,市兴发集团党总支勇挑重担,砥砺前行,推动港产城融合发展。

东吴港区陆域形成项目分三期建设,总投资 3.7 亿元,填海造地 3200 亩,市兴发集团党总支聚焦党建引领,带领东吴党支部将“一切工作到项目”的理念扎根于项目的每一个环节,全力以赴聚焦东吴港区陆域形成这一重点项目加快攻坚。

项目团队以“党建+项目”为抓手,抽调骨干力量组建技术攻坚小组,设立党员责任区,针对填海造地过程中复杂棘手的技术难题,汇聚各方智慧,开展集中攻关,为项目平稳有序推进保驾护航。

市兴发集团党总支充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,全力推进港产城融合发展。重点项目湄洲湾港秀屿港区 2 号、3 号泊位工程,在党建引领下取得显著进展,已通过海事部门、省发改委、省交通运输厅、市环保局等多项审批。目前,项目团队正推进勘察设计、沉箱检查、船舶防污染等前期工作,力争今年完成围填海施工,部分沉箱安装及陆域形成,为后续建设筑牢根基。

市兴发集团党总支将持续强化党建引领作用,倾力打造党建与项目工作相互促进、协同发展的良好生态,促使党建与项目深度“同频共振”,助推港产城融合发展。

## 1 元早餐,真香

### 华亭镇后塘村为老人办“食”事

本报讯 (全媒体记者 黄凌燕)油条、馒头、豆浆、粥、鸡蛋,还有莆田线面,这样的一份早餐仅需 1 元钱。记者昨日获悉,城厢区华亭镇后塘村在全区首家推出“1 元早餐”长者食堂,传递对老年人的关心与温暖。

后塘村党支部书记许剑航介绍,长者食堂 1 元早餐,每周供应 3 天,每天有 100 多位老人就餐。

自从推出“1 元早餐”,74 岁的郑瑞烦老人就养成了来长者食堂吃早餐的习惯。“每次吃一个馒头、一颗鸡蛋、一碗粥。”他说,这里早餐不仅种类丰富,还能跟邻里乡亲唠嗑,增进乡情。

后塘村长者食堂依托村里的五星级幸福院而建立,该村爱心人士慷慨解囊、捐赠物资,党员当义工服务老人用餐,共同推动“1 元早餐”的实施。

城厢区民政局养老部门负责人邓涛表示,后塘村以“小餐费、大关怀”的模式,不仅解决了留守老人的就餐难题,更为全区长者食堂改革创新提供学习范本。从单一助餐到多元服务,城厢区以长者食堂为纽带,统筹多方养老资源,着力拓展服务功能,以满足老年人就餐需求。

国红木制品数字化登记及质量溯源工程的重要组成部分,它实现了红木制品的“确权、确物、确价”,为消费者提供了“明真价、识价值”的便捷途径。

全国红木制品数字化登记及质量溯源工程管委会副主任殷睿宇表示,这是一项创新工程,它以高度的公信力、科学的体系设计和严谨的标准参照,让每件红木制品形成权威的“四报告、一码、一证书”,即“资产评估价值报告、质量承诺报告、工艺艺术品鉴报告、材种检测报告、二维码、动产产权证”,在生产者、消费者、投资人、金融机构之间构建信任桥梁。

聚焦产业致富,“柚相邻”2.0 版强化天材纵党支部引领共富联盟,设立全国红木制品数字化登记及质量溯源工程服务中心,应用数字科技,通过“四证、一码、一标识”,让每件红木制品“有据可查、有源可溯、有证可考、传承有序”,为红木产业筑牢诚信基石。

按照计划,“柚相邻”2.0 版落地后,还将推出与华侨大学合作在海峡艺雕城共建工艺美术设计、研究与教学于一体的产学研基地,为红木产业注入创新活力;推进李耕故里·度尾小微企业园建设,打造红木家具产品研发基地,同步引入上下游配套企业,完善红木品类定制泛家居生态产业链;采用选品中心商业新模式,建设仙作产业选品中心等一系列促进共富的举措,全力打响“中国木艺第一镇”品牌。

### 活用祠堂文化

“宁进祠堂,不进公堂。”前不久,度尾镇洋坂村 2 名村民骑电动车发生碰撞,产生赔偿纠纷。在吴氏祠堂群英调解室内,经过度尾镇“群英断事会”调解,双方达成和解,并签订协议书。

“群英断事”模式在祠堂文化的赋能加持下,更有效地化解矛盾纠纷。“群英”调解员吴启照认为,祠堂里的调解工作能取得良好效果,很大程度上是因为村民对宗祠怀着敬畏之心。

记者了解到,吴氏祠堂还充当议事理堂,独创“起矛盾不回娘家”等村规民约,搭建群众共商村务、化解矛盾的平台,民主决策让乡村治理更高效。

为加强“清风润莆田”廉洁文化建设,仙游县探索将老祠堂与新时代文明实践有机融合,推进祠堂活化利用,在弘扬主流价值、传承优秀传统文化、践行现代文明、助力基层治理、推进公益事业等方面发挥积极作用,传递正能量。

“柚相邻”2.0 版指出,打造 7 个“祠堂文化+文明实践”先行示范点。深入挖掘帽山陈说祠堂、中岳孔子府、度峰余氏宗祠、剑山杨起凤旧居、洋坂吴氏宗祠等祠堂文化的深厚底蕴,开展“拜祖先、念祖训、感恩恩、促和谐”系列活动。

前不久,县领导听取祠堂“五堂”新模式促进基层治理的相关汇报后,要求加大对客家家训优秀优秀传统文化的挖掘力度,充分发挥“祠堂”这一资源优势,切实将家训元素融入村规民约中,发挥感化教育作用,聘请“五老”人员参与基层治理,积极探索以“祠堂文化”赋能新时代基层治理的新路径,不断提升基层治理现代化能力和水平。

促进乡村经济、文化、环境、社会及民生更好、更稳、更实地发展,实现 2.0 版既定的目标和任务,仙游县正把片区规划的蓝图一步步变为现实,让人民群众真切感受到看得见、摸得着、真实可感的共同富裕,打造融合发展示范区共同富裕的典型样板。