

坚 确 保「十五五」开好局起好步



在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议，对于我们坚定信心、奋发有为，实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2025年经济工作，深入分析当前经济形势，系统部署2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡，在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下，我国经济顶压前行、向新向优发展，保持了总体平稳、稳中有进的发展态势，展现出强大韧性和活力，经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，这是党中央统筹国内国际两个大局、科学分析我国发展形势作出的重大判断，坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、砥砺前行的信心和决心。必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练

内功来应对外部挑战，会议概括提炼的这“五个必须”，是对我国发展实践的深刻总结，体现了我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化，需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期已经打下坚实基础，“十五五”时期要夯实基础、全面发力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。良好的开局是成功的一半，明年是“十五五”开局之年，做好经济工作意义重大。

会议准确把握2026年在“十五五”时期的重要地位，明确了明年经济工作的总体要求和政策取向，强调坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号；部署了明年经济工作“八个坚持”的重点任务，抓住关键、纲举目张，体现了坚持目标导向和问题导向相结合。我们要认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，加大逆周期和跨周期调节力度，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局而凝心聚力、克难奋进。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作，各地区各部门要增强大局观、执行力，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，结合实际、因地制宜抓好落实。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，推动高质量、可持续的发展。要提高地方党委决策能力，既有正确的理念、良好的作风、过硬的能力，也有坚强的党性，坚决防止和纠正拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。要逐步形成好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，为做好经济工作、推动高质量发展创造良好环境氛围。

蓝图已经绘就，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，万众一心、开拓进取，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上续写“两大奇迹”新篇章，开创中国式现代化建设新局面。

载12月12日人民日报
新华社北京12月11日电

多家国际机构上调中国经济增速预期

新华社北京12月11日电（记者 任军）近日多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期。其中，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行分别上调0.4、0.2、0.1个百分点。

多家机构表示，尽管面临冲击，中国经济展现了显著韧性。世行12月11日发布最新一期中国经济简报，相较上期简报，对2025年中国经济增速预期上调0.4个百分点。世行表示，从全年来看，中国经济表现好于年初预期。中国政府更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策支撑了国内消费和投资。同时，中国出口市场更加多元化，为保持出口韧性提供了支撑。

12月10日，国际货币基金组织表示，预计2025年中国经济增速将达5%，较今年10月发布的《世界经济展望报告》上调0.2个百分点。当日，亚洲开发银行表示，得益于中国出口的韧性表现和财政政策持续发力，决定对2025年中国经济增速预期上调0.1个百分点。

世界银行、国际货币基金组织还上调了对明年中国经济增速预期，分别上调0.4、0.3个百分点。

对于中国经济增长前景，世界银行中国首席经济学家米丽莎认为，长期来看，中国经济增长潜力仍相当高。通过加强科技创新、提高资源分配效率等，中国将继续提高生产力水平。

国际货币基金组织总裁奥尔基耶娃表示，中国正在通过一系列有针对性的措施扩大内需，包括加强社会保障体系、增加养老服务和支持和发放育儿补贴、综合整治“内卷”竞争等，这有助于提高中期增长前景。中国正在拥抱新的增长模式，相信中国经济未来可以实现更强劲的增长。

从全球视野看中国经济发展大逻辑

12月10日，国际货币基金组织在北京宣布将2025年中国经济增长预测上调至5%，认为尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出显著韧性。一天前，来华出席“1+10”对话会的多位国际经济组织负责人也表示，过去一年，中国经济持续稳健增长，为世界经济增长作出重大贡献。

当前，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。回望这一年，单边主义、保护主义逆流涌动，国际经贸形势更加复杂，全球经济持续乏力。在此背景下，中国经济不断夯实稳健基础，激发增长动能，拓展开放格局，为自身高质量发展提供坚实支撑的同时，也为世界经济注入关键稳定性和确定性，继续成为全球增长的重要引擎。

■ 稳的基础更加牢固

船舶接踵而至，桥吊起落有序，车辆穿梭不息……11月26日，上海港今年第5000万标准箱完成装卸操作，较去年首次达到该纪录提前了26天，预示着这座东方大港全年集装箱吞吐量将再创新高。港口是经济运行的窗口。上海港的繁忙景象，折射出中国经济的稳健与活力。

近年来，中国对世界经济增长的贡献率一直保持在30%左右。今年前三季度，中国国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中保持前列，全年经济总量有望达到140万亿元左右；前11个月，货物贸易进出口同比增长3.6%，规模突破41万亿元，创历史新高；10月份，规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标表现良好……一系列亮眼数据，体现中国经济“稳”“韧”并存，为世界经济增添宝贵信心。高盛等国际金融机构近期纷纷上调中国经济增长预期。

中国经济顶压前行，延续总体平稳、稳中有进的态势，多重优势的长期积累、持续叠加，构筑起抵御外部冲击的坚实底盘。

经济之稳，来自市场之大。中国拥有14亿多人口、超4亿中等收入群体，稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场和第二大进口市场。今年，中国消费市场展现出强大的韧性与潜力，社会消费品零售总额有望突破50万亿元。随着服务消费、数字消费等新兴需求持续释放潜力，内需不断成为托举经济稳定增长的关键力量，也让外企看到了增长空间。英国商会国际贸易主任史蒂文·林奇认为，中国在实施扩大内需、促进国内大循环方面重塑了增长驱动力。“看好中国”“上调预期”“做多中国”成为国际工商界热词。

经济之稳，来自自供产业链。作为全球制造业第一大国，中国拥有完备的产业链和完善的配套体系，在一些重点领域和关键赛道上形成了一批具备全产业链竞争力的优势产业。面对外部复杂环境，中国依托灵活的供应能力、强大的产业聚集效应和先进的基础设施网络，推动生产快速增长，成为全球制造体系的“压舱石”。越来越多的跨国企业形成共识：中国稳定、高效且高质量的产业链，能大幅降低企业的沟通成本、物流成本和试错成本，为企业发展提供持久驱动力。

经济之稳，来自政策制定之准。从短期看，一年一度的中央经济工作会议为中国当年经济表现把脉、为次年经济发展定向；从中长期看，中国已实施14个五年规划（计划），以“一张蓝图绘到底”的连贯性保障政策有效衔接、接续发力。明年即将启动的“十五五”规划，传递出中国政策的稳定性、经济增长的稳定性、发展预期的稳定性。巴基斯坦亚洲生态文明研究与发展研究所首席执行官沙基尔·拉迈认为，中国经济能长期保持稳中

向好，离不开制度优势在实践中所展现的稳定优先、规划先行、行动务实、循序推进、持之以恒等特征。

多家外媒将中国比作充满不确定性的国际环境中一片“确定性的绿洲”。《哈萨克斯坦实业报》称，在全球经济普遍增长放缓、贸易呈现十年来最疲软态势之时，中国作为少数保持稳定增长的国家之一，犹如在汹涌的波涛中继续前行的巨轮，对全球发展方向产生重要影响。

■ 进的动能更加充沛

10月初，中国车企比亚迪第1400万辆新能源汽车在其位于巴西卡马萨里市的工厂正式下线，比亚迪因此成为全球首家宣布达成该下线数量的车企。

近年来，以新能源汽车、锂电池、光伏产品组成的“新三样”，推动中国制造向高端化、智能化、绿色化迈进。随着科技迭代，以机器人、人工智能、创新药为代表的新“新三样”涌现并形成新兴赛道。新质生产力的蓬勃发展，使中国经济正从“量的扩张”向“质的跃升”转变，成为突破传统增长瓶颈的关键动能。

经济向“新”而进，创新动能强劲涌流。世界知识产权组织发布的《2025年全球创新指数报告》显示，中国首次跻身全球前十，是创新力提升最快的经济体之一；中国的创新集群数量排名全球第一，其中“深圳—香港—广州”创新集群首次跃居全球之首。新技术、新产品、新场景，使中国成为全球科技革命最重要的实践场域之一。世界知识产权组织首席经济学家卡斯滕·芬克指出，中国创新体系结构更趋均衡，研发投入持续加大，成果转化效率不断提高，标志着国家创新体系正日益成熟。

经济向“绿”而进，绿色转型持续提速。中国国务院新闻办公室日前发布的《碳达峰碳中和的中国行动》白皮书显示，中国实现了全球规模最大、速度最快的新能源发展，推进非化石能源消费比重由2020年的16.0%增至2024年的19.8%，年均提高近1个百分点。国际可再生能源机构发布报告显示，2024年，中国新增可再生能源发电量占全球总增量的六成。澳大利亚东亚论坛网站刊文说：“从绿色氢能、负排放解决方案到智能电网，中国依托工业规模和技术实力，在推动关键清洁能源技术突破方面形成得天独厚的优势，这些技术或将重塑中国经济和地球的未来。”

经济向“智”而进，智能化应用快速落地。彭博行业研究发布《中国人工智能2026展望》报告认为，中国正加速部署人工智能，利用低成本、开源模型提升生产力。依托庞大的开发者人才储备和强大的开源社区，中国的人工智能行业发展加速迭代。彭博行业研究分析师罗伯特·利表示，中国务实的“人工智能+”战略，极有可能推动整个经济的生产力提升；与单纯追求技术突破不同，中国更注重软件优化和低成本模型，这使其在人工智能的实际应用方面具备良好优势。

“十五五”规划建议中，“科技”“创新”“新质生产力”等词高频出现，体现出中国通过前瞻部署塑造长期竞争力，推动增长动能深刻转换的战略定力。“中国的高质量发展将给世界带来诸多新机遇”“中国发展新质生产力将为世界带来更多利好”……多名外国专家期待，中国加快培育新质生产力，在尖端技术领域的突破惠及世界，同时引领世界拓展创新合作，降低新技术成本，促进可持续发展，推动全球经济向更加均衡的方向前进。

■ 开放之路越走越宽

丹麦企业丹佛斯在华最大生产基地海盐第二园区

正式启用，德国大众集团首个本土以外全流程研发测试中心在合肥落成，瑞士罗氏制药公司宣布在华投资新建生物制药生产基地……今年以来，多家外资企业持续加码投资中国市场，以实际行动表达对中国市场潜力和创新活力的看好。

在全球化遭遇逆流的当下，中国开放的大门越开越大。

中国的开放，以制度型开放为引领。近年来，随着外资准入负面清单持续缩减，自贸试验区改革和自贸港建设加速推进，知识产权保护体系不断完善，中国着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为全球市场的经营主体提供稳定、透明、可预期的长远保障。今年2月，中国颁布《2025年稳外资行动方案》，从有序扩大自主开放、增强开放平台效能等方面提出20项措施，进一步加大引资稳资力度。海南自由贸易港确定将于今年12月18日正式启动封关，向世界表明中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。《今日巴基斯坦报》评价道，在保护主义抬头的当今世界，中国的开放政策让各方可以共享其经济增长机遇。

中国的开放，以合作共赢为纽带。中国已与30个国家和地区签署了23个自贸协定，是150多个国家和地区的最主要贸易伙伴。从亚欧、非洲到拉美，“一带一路”朋友圈不断扩大，更多合作项目正加快推进，为共建国家带来实实在在的利益。今年的广交会、进博会、服贸会等如期举行，促使全球优质资源加速汇聚、要素高效流动，向世界发出共享中国超大市场红利的开放邀约。中国—东盟自贸区3.0版升级议定书正式签署，单方面免签国家范围不断扩大，给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇……多项举措为中国与各国拓展合作空间、深化互利合作创造更多便利。秘鲁国立圣马尔科斯大学亚洲研究中心研究员约翰·巴尔迪格莱西亚斯直言：“在开放合作方面，中国是值得信赖的伙伴。”

中国的开放，以大国担当为底色。中国始终是开放合作的坚定践行者和推动者。从推动世贸组织改革，到倡导建设开放型世界经济，从推进区域经济一体化与互联互通，到推动落实全球经济治理，中国持续为国际社会提供公共产品，为维护全球合作框架、推动世界共同发展发挥重要作用。“中国的开放是包容和互利的开放。它不仅推动自身经济高质量增长，也为全球合作伙伴创造了新的空间。”葡萄牙中国工商会秘书长贝尔纳多·门迪亚说，持续推进高水平对外开放，充分体现出中国作为负责任大国与世界共享机遇、共同发展的坚定决心。

“十五五”规划建议提出：“稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。”中国全方位、多层次、宽领域的开放格局，在实现自身发展目标的同时，也将助力构建普惠包容的国际经济秩序。

站在“十四五”收官与“十五五”开篇的交汇点上，面对充满不确定性的世界，中国经济正以稳健的基本面、强劲的创新驱动力、坚定的开放姿态，为全球发展注入稀缺的确定性。这艘承载着14亿多人民美好向往、寄托着世界共同繁荣愿景的巍巍巨轮，必将穿越激流险滩，劈波斩浪，驶向更加壮阔的未来。

新华社记者 朱婉君

新华社北京12月11日电

世卫组织：
全球流感活动增加
主要由甲流病毒引起

新华社日内瓦12月11日电（记者 王雷）世界卫生组织10日发布的《季节性流感全球形势》报告指出，自今年10月以来，全球流感活动有所增加，全球检测到的流感病毒中，大部分是甲型流感病毒。

报告说，在全球多个国家和地区，甲型H3N2亚型流感病毒在检测到的流感病毒中所占比重都在增加。病毒基因序列数据显示，自今年8月以来，多个国家检测到的甲型H3N2亚型流感病毒K亚分支数量增加，这标志着流感病毒的显著进化，但目前的流行病学数据并未显示其引发的疾病严重程度增加。

报告指出，随着北半球冬季到来，每年此时由流感病毒、呼吸道合胞病毒和其他常见呼吸道病毒引起的呼吸道感染病例都会增加，今年的情况也符合这一趋势。北半球一些国家报告称流感季提前到来；在另一些国家，流感活动开始增加，但尚未达到流行的阈值。与往年相比，南半球一些国家的流感疫情持续时间异常漫长，近几个月来的病毒活动仍高于往年水平。

世卫组织表示，即使当前检测到的主要流感病毒与流感疫苗所覆盖的毒株间存在一些基因差异，流感疫苗仍可以起到保护作用，且有望预防重症，接种疫苗仍然是最有效的公共卫生措施之一。

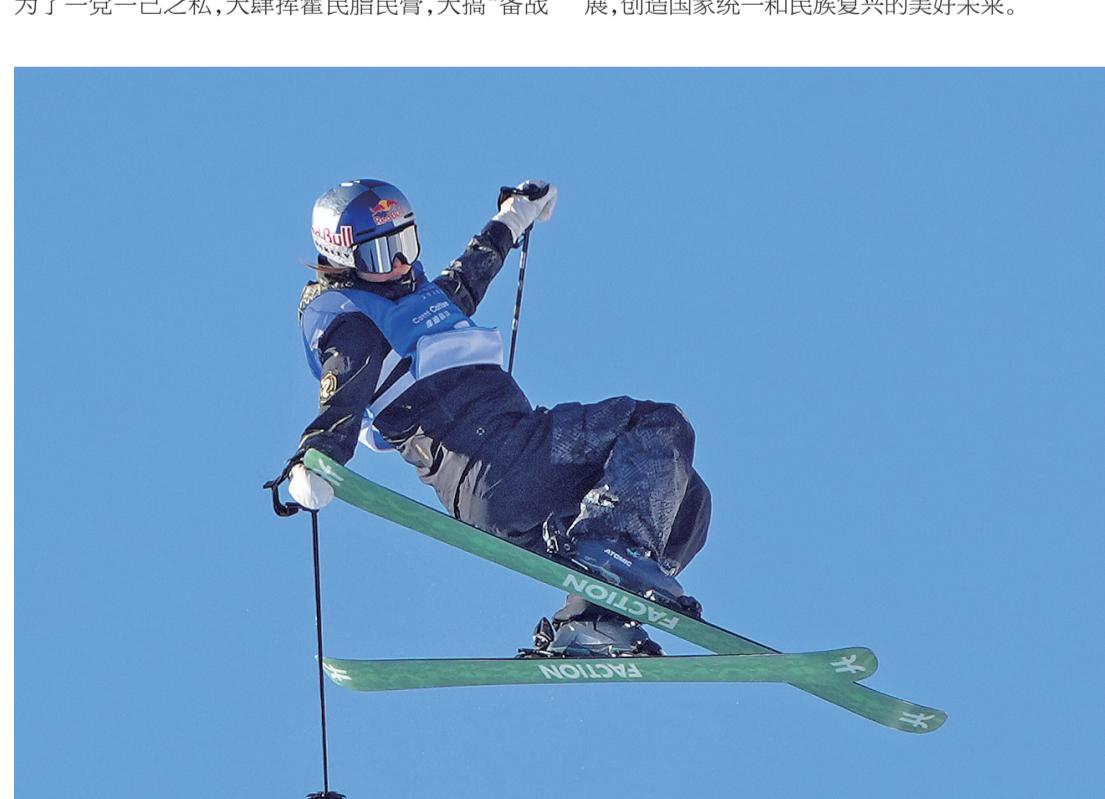
内部分歧凸显
美联储年内连续第三次降息

据新华社纽约12月10日电（记者 刘亚南）美国联邦储备委员会10日结束为期两天的货币政策会议，宣布将联邦基金利率目标区间降至3.5%至3.75%，符合市场预期。这是美联储货币政策会议自9月以来连续第三次降息，也是自2024年9月启动本轮降息周期以来第六次降息。

美联储联储公开市场委员会在会后发表声明说，美国经济活动在温和扩张，但新增就业放缓，经济前景仍面临较高不确定性，近几个月就业市场下行风险升高。

此次美联储议息决议中最受外界瞩目的是，公开市场委员会12名成员中9人支持降息25个基点的决定，3名成员反对。其中，两名成员认为应保持基准利率不变，一名成员认为降息幅度应扩大至50个基点。这是2019年9月议息会议以来首次出现如此多的反对票，凸显当前美联储内部分歧。今年10月美联储决定降息25个基点时，公开市场委员会两名成员反对。

美联储主席鲍威尔当天表示，联邦基金利率现在处于中性利率区间，有条件进一步观察经济形势变化。他认为，通胀超出美联储目标主要由美国政府加征关税引发。



12月11日，中国选手谷爱凌在比赛中。最终，她晋级决赛。当日，国际雪联自由式滑雪U型场地技巧世界杯女子组资格赛在河北省张家口市崇礼区举行。新华社记者 王鹏 摄