

# 把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于推进全体人民共同富裕重要讲话系列述评

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。今年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，谈及准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，明确提出“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

习近平总书记曾指出：“共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把‘蛋糕’切好分好。”

就业是民生之本，发展之基，是绝大多数居民收入的主要来源。调查显示，我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

对于一个有着14亿多人口的大国来说，高质量充分就业，意味着“人人参与”发展机会的公平保障，“人人共享”发展成果的制度安排。通过高质量充分就业，做大做好高质量发展的“蛋糕”，提高劳动报酬在初次分配中的比重、畅通向上流动的通道，能够有效缩小收入差距，防止社会阶层固化，扎实推动共同富裕从蓝图走向现实。

全面建设社会主义现代化国家新征程上，我国就业工作仍面临不少突出矛盾和问题：我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，稳增长、稳就业的压力始终存在；人口发展少子化、老龄化、区域人口增减分化以及经济数字化转型等趋势对就业的影响逐步加深，结构性就业矛盾不断凸显；人民群众对高品质生活的需要日益增长，提升就业质量已经成为劳动者的迫切愿望。

科学把握就业形势新变化，顺应人民群众新期待，着眼扎实推进高质量发展和全体人民共同富裕，党的二十届二中全会作出促进高质量充分就业的重大部署。

2024年5月27日，习近平总书记主持二十届中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，深刻指出“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命”，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

何为高质量充分就业？习近平总书记深刻阐释：“在宏

观层面，高质量充分就业主要包括就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐等；在微观层面，高质量充分就业主要表现为劳动者不仅有活干，而且工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等。”

如何实现高质量充分就业？习近平总书记明确指出：“这是一个很高的要求，也是一个循序渐进的过程，必须尽力而为、量力而行；必须充分调动人民群众的积极性主动性创造性，引导大家依靠努力奋斗创造幸福生活，不能不劳而获、坐享其成。”

这是来之不易的成绩单：“十四五”时期，面对复杂严峻的国内外形势，特别是经历世纪疫情严重冲击，我国城镇新增就业累计达到6242万人，城镇调查失业率均值低于5.5%的预期控制目标，成功将规模庞大的劳动力资源转化为发展动力，在我们这样一个发展中大国实现了比较充分的就业。

这是新程上的任务书：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。到2035年基本实现社会主义现代化，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，实现高质量充分就业、构建就业友好型发展方式，意义更加凸显。

翻开“十五五”规划纲要，“十五五”时期经济社会发展主要目标明确提出：“就业保持总体稳定，城镇调查失业率低于5.5%，高质量充分就业取得新进展”；“促进高质量充分就业”被列为“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专篇的首要任务，并进一步强调“构建就业友好型发展方式”。

就业友好型发展方式，是指能够产生积极的就业带动力，有利于提升就业质量和扩大就业容量的发展方式。它注重高质量发展和高质量充分就业的有机统一。一方面，始终把就业放在发展的优先位置，反对“无就业的增长”；另一方面，把高质量发展作为高质量充分就业的基础，反对打着所谓创造就业岗位旗号保护过剩产能或上马破坏生态环境的产业。

习近平总书记深刻指出：“要坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，

提高发展的就业带动力。”

强化就业优先政策，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制；建设现代化产业体系，创造更多高质量就业岗位；积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间；实施稳岗扩容提质行动，对吸纳就业多的行业企业持续强化政策支持；综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响……

“十五五”规划纲要勾勒高质量发展路线图，为促进高质量充分就业打开广阔空间。

坚持问题导向，习近平总书记对就业领域出现的新情况新问题高度关注，作出一系列重要指示，为探索解决之道提供根本遵循。

针对就业领域结构性矛盾，习近平总书记指出，“现在的劳动力市场，有的出现人员荒、人才荒，有的供过于求，是个结构性问题”，强调要进一步深化职业教育改革；

牵挂重点群体就业，习近平总书记实地考察高校毕业生就业工作，强调“国家发展方方面面都需要人才，关键是要提高人的素质。当然，学校专业设置、学生知识结构要同社会就业结构相匹配，同时要给予人才应有的地位和待遇”；

关心新就业群体，今年春节前夕，习近平总书记在北京考察期间看望快递员，叮嘱“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”；

……

从推进现代职业教育体系建设、健全终身职业技能培训制度，到健全灵活就业、新就业形态劳动者权益保障制度，从稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，到加强困难群体就业帮扶……“十五五”规划纲要作出系统部署，为促进高质量充分就业筑牢政策制度保障。

就业是家事，更是国事。把就业当作民生头等大事来抓，实现高质量充分就业，构建就业友好型发展方式，为推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力支撑。

新华社记者 安蓓 张晓洁  
新华社北京3月20日电

## 9部门发文 促进旅行服务出口 扩大入境消费

新华社北京3月20日电（记者 谢希瑶 王聿昊）商务部等9部门近日印发的《关于促进旅行服务出口 扩大入境消费的政策措施》20日对外发布。

商务部服贸司负责人介绍，政策措施从扩大入境旅游消费、便利入境商务活动、激活入境赛事消费、繁荣入境文娱消费、拓展入境健康消费、发展入境教育培训消费、完善保障措施等7方面提出16条具体政策举措。主要有以下特点：

涵盖全方位入境场景。政策措施按照不同入境目的和消费需求，聚焦旅游购物、商务会展、观赛观演、健康消费、教育培训等各类入境消费场景，既从“增加优质服务供给”的角度推出一系列举措，如丰富入境游产品供给、提升国际展会服务和水平、支持引进国际赛事、优化涉外营业性演出审批管理、鼓励发展中文教育等，激发服务消费新需求；又从“整合消费资源，促进融合发展”的角度推出一批新举措，如推出“赛事+旅游”套餐、拓展“演艺+文旅”融合消费场景、支持打造“国际演艺消费区”、打造国际医疗旅游品牌等，更好满足多元化消费需要。

构建全链条促进体系。政策措施提出打造国家旅游品牌、加强全球精准营销、持续完善签证政策等，让更多国际旅客“想来中国”“能来中国”；同时围绕打通入境后“吃住行游购娱”全流程的堵点卡点，在支付、退税、通信、游览、购票等环节实施一系列便利举措，如优化离境退税服务、提升支付便利性、便利入境办理电信业务、研究推动入境文旅消费个人智能设备配备和应用、鼓励各类生活服务软件提供多语种版本、提升重点场所外语服务水平、在热门景区提升外国游客预约购票便利化水平等，让国际旅客提升“游在中国”“购在中国”的消费体验。

加强各部门协同联动。政策措施重点提出进一步优化入境旅行发展情况统计，推动区域间数据互通，加强数据监测与反馈，提升入境人员数字化服务便利性，鼓励各地结合实际对入境消费基础设施提供要素保障等，积极营造具有全球吸引力的国际消费环境。

## 两部门提出 16条举措促进青年就业

新华社北京3月20日电（记者 张晓洁）记者3月20日获悉，人力资源社会保障部、财政部近日联合印发关于做好2026年高校毕业生等青年就业工作的通知，提出16条政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业。

深入挖掘拓宽就业渠道方面，通知明确，实施民营企业促就业行动，以先进制造、现代服务等行业为重点，挖掘行业龙头企业、专精特新中小企业等就业潜力，组织人社专员访企拓岗，汇聚更多适合高校毕业生等青年的就业岗位。引导高校毕业生助力县域经济发展，有条件的地方可对到县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

同时，实施就业创业政策落实行动，用好社会保险补贴、税费减免等政策，推动政策直达快享，激励企业更多吸纳高校毕业生就业。启动实施第五轮“三支一扶”计划，鼓励各地结合实际开发地方性基层服务项目。结合乡村全面振兴、基层治理等需要，拓展岗位资源，提升城乡基层就业承载力。

聚焦全面提升就业服务质效，进一步增强青年就业能力，通知要求，不间断开展“职引未来”系列招聘，加强服务高品质供给，提高招聘活动实效。开展就业实训活动，组织有需求的2026届离校未就业毕业生和登记失业青年进行跟岗锻炼，按规定给予就业创业服务补助。实施青年技能提升行动，开发人工智能、新能源汽车、低空经济等新质生产力领域培训项目。实施百万就业见习岗位开发计划，加大优质见习岗位开发力度，按规定落实就业见习补贴政策。

## 市场监管总局： “3·15”曝光问题 正依法从严从快查处

新华社北京3月20日电（记者 戴小河）国家市场监督管理总局20日通报，针对“3·15”晚会曝光的市场监管领域违法问题，总局迅速部署，依法从严从快查处，并对相关地方政府和市场监管部门开展约谈和挂牌督办，坚决维护消费者合法权益。

市场监管总局新闻发言人、新闻宣传司司长王秋苹介绍，目前各项执法行动已取得阶段性进展。针对“漂白的鸡爪”问题，市场监管总局组织专案组，对涉事企业开展突击执法，现场查封过氧化氢（俗称“双氧水”）27桶、鸡爪制品551箱。

针对“万能”的外泌体”问题，涉事属地药监部门联合公安、市场监管、公安等部门组成检查组，现场查封“外泌体”相关产品。目前，有关部门已依法对4家涉事公司、3家医美机构及医疗机构立案调查。

针对“增高营销的套路”问题，涉事属地市场监管部门联合公安、卫健等部门开展核查处置，对11家经营主体立案调查，相关产品正抽样送检。

针对“私域营销里的专家之谜”问题，涉事属地市场监管部门联合公安等部门开展现场检查，已提取涉事公司包括制作虚假课程讲座在内的电子数据和关键证据。

针对“狂飙的租赁电动自行车”问题，涉事属地市场监管部门会同交通、公安等部门开展现场检查，提取涉事经营主体租赁合同和直播电子数据，固定电动自行车牌照、行驶证等相关证据，督促平台关停违规账号。

针对“谁在给AI‘投毒’”问题，涉事属地市场监管部门联合公安部门对涉事企业现场核查，公安部门已经启动调查。

市场监管总局表示，下一步将继续会同相关部门，深挖彻查，一查到底，对违法行为露头就打。问题不查清不放过，整改不到位不放过。

**莆田市新诚拍卖有限公司拍卖公告**  
受委托，定于2026年3月31日10时在涵江区政务服务中心二层开标大厅举行拍卖会。拍卖标的：莆田市涵江区涵西街道香林街399号滨都8号楼1006室、1106室、10号楼601室、701室、2102室，总建筑面积727.22平方米，逐个拍卖，竞买保证金均为5万元，具体详见拍卖清单。有意竞买者请与我司联系，获取拍卖文件。咨询、看样、报名、交纳竞买保证金时间截至2026年3月30日17时。联系地址：莆田市涵江区富源路180号，联系电话：0594-3016336。 2026年3月20日

## 特朗普见日本首相 提“珍珠港偷袭”

新华社华盛顿3月19日电 美国总统特朗普19日在白宫与日本首相高市早苗举行会晤。在共同会见记者时，特朗普将美国袭击伊朗与日本在第二次世界大战期间偷袭珍珠港相提并论，现场气氛一度陷入尴尬。

高市访美前，特朗普曾表示希望日本协助保障霍尔木兹海峡航行安全。特朗普在此次会晤中再次要求日本作出更多贡献，称日本进口原油的九成以上要经过该海峡，“这是应该采取行动的一大理由”。

访美期间，高市谴责伊朗“封锁”霍尔木兹海峡，并恭维称，“能够给全世界带来和平与繁荣的只有唐纳德”。只是，她在护航问题上态度模糊。

在会晤后的记者会上，有日本记者问，美国为何在袭击伊朗前没有通知日本或其他盟友。特朗普回答说：“我们想要出其不意。还有谁比日本更懂得出其不意呢？你为什么不服我说说珍珠港？”特朗普还说，没有谁比日本更懂“偷袭”。

特朗普说这番话时，坐在一旁的高市做了个深呼吸，在椅子上挪了挪身体，脸上努力保持着微笑。

高市此访给美方带来一份高达730亿美元美元的“投资大礼”，试图通过大举投资美国换取特朗普政府在关税问题上的松绑。高市称，会晤将特别关注两国在能源等领域合作。

根据白宫网站发表的声明，双方达成一项价值400亿美元核反应堆项目，计划在美国田纳西州和亚拉巴马州建造小型模块化反应堆。多家媒体报道说，双方新宣布的投资项目是日本为获得美国关税减免而承诺的5500亿美元投资计划的一部分。特朗普去年7月称，美国与日本达成贸易协议。根据协议，日本将向美国投资5500亿美元，美国将获得投资利润的90%。日本将向美国开放汽车、卡车、大米及某些其他农产品和商品市场。美国将对日本输美产品征收15%的关税。

美国最高法院2月公布裁决，认定美国《国际紧急经济权力法》没有授权总统征收大规模关税。这意味着特朗普政府关税政策受到重大挫折。但特朗普政府随后继续利用替代关税手段向包括日本在内的多国施压。

据日本媒体报道，特朗普政府的“对等关税”被美国最高法院裁定无效后，日本政府仍然不希望激怒美国，打算继续履行总额达5500亿美元的投资协议。

约占全球56%！

## 中国渔业好“丰”景

水上良田，“丰”景可期！

2025年中国水产养殖产量超过6300万吨，约占全球的56%；渔业经济总产值达3.4万亿元，带动数千万人就业；

坚持“以养为主”，中国渔业养殖捕捞比例为83:17，养殖解决了“吃鱼难”的问题，还减少了对野生渔业资源的利用和依赖……

3月18日至20日在福建福州举行的2026国际可持续水产养殖大会上，与会嘉宾通过一系列数据，展现了近年来以水产养殖为代表的中国渔业发展亮眼答卷。来自不同国家的渔业同行们纷纷为中国“渔”点赞。

——注重可持续，中国“渔”更绿色。

海南文昌冯家湾现代渔业产业园探索工厂化“上楼养殖”，在末端建成集中尾水处理项目，通过四级尾水净化流程，实现“零污水”排放；

在辽宁盘锦，当地把河蟹养在稻田之下，河蟹以水中的害虫和杂草为食物，粪便和残饵又成了水稻的有机肥料，做到“一水两用、一田多收”……

瞄准“绿色”关键词，中国“渔”的发展为资源节约高效利用、生态环境保护贡献力量。



3月20日，“新疆第一春·花开吐鲁番”2026吐鲁番杏花季文化旅游活动在吐鲁番市托克逊县开幕，正式拉开2026年新疆春季文旅盛宴的序幕。游客既可漫步花海互动打卡，也能沉浸式体验各类非遗技艺，观赏特色民俗表演和夜间文旅项目。  
新华社记者 丁磊 摄

## 稀土、萤石、重晶石！ 四川找矿取得重大成果

新华社北京3月20日电 新一轮找矿突破战略行动的最新成果显示，我国在四川冕宁实现稀土、萤石、重晶石三个矿种找矿的重大突破。

记者19日从自然资源部获悉，为做好新一轮找矿突破战略行动找矿成果发布，重点领域信息公开中开设“找矿成果发布”项目，定期发布相关找矿成果，首批发布包括稀土、萤石、重晶石三项重大成果来自四川。

由中稀（凉山）稀土有限公司实施的“四川省冕宁县牦牛坪矿区稀土矿资源储量核实勘查”项目，详细查明了矿体分布特征、矿石类型等，新增稀土氧化物资源量966.6万吨，保有资源量累计达1040.8万吨，另新增伴生资源萤石2713.5万吨、重晶石3722.8万吨，取得重大找矿突破。

自然资源部有关人士介绍说，在稀土之外，萤石和重晶石矿产发现的规模更为震撼。萤石作为现代工业的重要矿物原料，广泛应用于航天、制冷、医药、电子、机械和原子能等领域；在半导体芯片制造领域，高纯度萤石是必不可少的清洗和刻蚀材料。

重晶石的最大用途包括石油天然气钻井行业，作为钻井泥浆加重剂，防止井喷事故，是能源开采“安全员”，在化工、填料、医疗造影等领域也有重要应用。

据介绍，四川属于有色金属大省，尤其在战略稀有金属和新能源矿产方面具有全国乃至全球重要地位。下一步，自然资源部和四川省及有关企业将进一步加大勘查力度，加快资源产业整合。

艘船年产大黄鱼约3700吨。养殖工船根据水温、洋流、气候等条件自航转场，能主动避让台风、赤潮等自然灾害。

杨益生曾亲眼见过这艘年产数千吨的养殖工船。他告诉记者：“‘国信1号’就像一艘可以移动的海上牧场，在不同海域灵活作业。这种智能化、工业化、可移动的养殖平台，代表了未来水产养殖的新方向。”

——串珠成链，中国“渔”更宝藏。

不是孤立的产业，近年来中国“渔”产业链不断延伸，竞争力不断提升。

为让消费者放心“吃鱼”，中国实施了从池塘到餐桌的全链条质量监管。2025年，全国水产品质量抽检总体合格率达96.5%，质量安全水平持续向好。

推进水产养殖和休闲渔业等新业态融合发展。浙江千岛湖，有机鱼养殖和“大网捕鱼”观光相结合，吉林查干湖生态养殖与“冬捕”冰雪旅游挂上钩……吸引大批游客看鱼、吃鱼、买鱼，带动产业增收。

“中国的水产养殖在从脱贫攻坚到推动乡村全面振兴过程中发挥的作用有目共睹。”联合国粮食及农业组织助理总干事兼渔业及水产养殖业司司长曼努埃·贝瑞吉说，当前一些国家仍面临贫困和饥饿困扰，期待同中国携手探索切实可行的解决方案。

碧波之上，中国“渔”的故事正在续写，与世界同行携手，共护水上生机，一起奔赴更美好的“丰”景。

新华社记者 古一平 庞梦霞  
新华社福州3月20日电