

中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破，坚持高技术、高效能、高质量，统筹处理好政府和市场、质态和业态、改革和发展、自主和开放的关系，统筹发展和安全，以科技创新为引领，以全要素生产率大幅提升为核心标志，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新、人才工作机制创新，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，营造有利于科技创新和产业创新深度融合的

良好发展生态，更好支撑高质量发展。

《意见》围绕5方面创新，提出19项重点举措。一是大力推进科技创新。加强原创性颠覆性科技创新，加快突破关键核心技术，统筹国家战略科技力量建设，强化企业科技创新主体地位，加速科技成果向现实生产力转化。二是推动科技创新和产业创新深度融合。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，促进实体经济和数字经济深度融合，全面实施“人工智能+”行动。三是着力推进发展方式创新。构建绿色低碳循环发展经济体系，优化绿色发展政策工具箱，积极推进能源革命。四是扎实推进体制机制创新。聚焦科技和经济紧密结合深化改革，完善市场监管制度，加大金融创新产品供给，在全球配置

先进生产要素。五是深化人才工作机制创新。培养新质生产力发展急需人才，健全人才使用和流动政策。

《意见》要求，各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，强化全国一盘棋思想，坚持因地制宜，加强分类指导和重点领域统筹，优化重大生产力布局。坚持先立后破、稳中求进，不能脱实向虚、贪大求全、搞泡沫化，不能出现产业空心化或产业断层现象，不能盲目求新、顾此失彼。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，结合实际探索发展路径，严禁借发展新质生产力之名违规滥用政策，对一哄而上、盲目投资等造成重大损失的严肃追究责任。加强部门协调配合，形成工作合力。

新华社北京10月9日电

普京会晤伊朗总统：愿助伊朗推动冲突解决

据新华社阿什哈巴德10月9日电（记者 郑钰）据俄罗斯媒体8日报道，俄罗斯总统普京与伊朗总统佩泽希齐扬8日晚在土库曼斯坦土库曼巴希举行会晤，讨论了两国关系和中东地区局势。普京表示，愿尽力协助伊朗推动冲突解决。

普京表示，基于两国去年年初签署的为期20年的全面战略伙伴关系条约，两国关系正以积极态势发展，贸易额保持增长、人文领域交流活跃。普京说，中东地区局势是当前最紧迫的问题，俄方了解伊朗正切实努力结束地区冲突。俄罗斯将尽一切努力协助伊朗推动冲突解决。

美“龙”飞船载4名宇航员返回地球

据新华社洛杉矶10月8日电 搭载4名宇航员的美国家太空探索技术公司“龙”飞船8日返回地球，在加利福尼亚州洛杉矶附近海域溅落。

“龙”飞船于美国东部时间7日8时5分(北京时间7日20时5分)脱离国际空间站，启程返回地球。在经过27个多小时飞行后，飞船于美国东部时间8日11时34分(北京时间8日23时34分)在洛杉矶附近海域溅落。

搭乘“龙”飞船返回地球的4名宇航员分别是来自美国航空航天局的杰茜卡·迈克尔和本克·哈撒韦，来自欧洲航天局的索菲·阿德诺以及来自俄罗斯国家航天集团的安德烈·费佳耶夫。

（上接第1版）指明方向：“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”“着力推进发展方式创新”“扎实推进体制机制创新”“深化人才工作机制创新”；

……
一个个标志性节点，一次次关键引航，立时代之基、答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来，也在落地实践中持续完善。新质生产力这一重大概念提出后，各地抢抓发展机遇，但有的地方也陷入认知误区：有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业，忽视传统产业升级空间；有的脱离自身禀赋，盲目扎堆热门赛道，造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”，及时校准发展航向。

2024年全国两会，总书记三次到团组，三次谈及“新质生产力”，着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月，重庆；5月，山东；10月，福建、安徽；2025年1月，辽宁……密集的考察调研和重要会议中，总书记持续深化部署、细化路径，进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。产业如何布阵？“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散”；

区域如何落子？各地要“坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”；

动能如何转换？“注重新旧动能转换的过渡和衔接，以新化旧、循序渐近”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。

研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》，重点部署的举措涵盖大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新、扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新等方面，鲜明提出坚持创新主导、改革为要、因地制宜、先立后破的导向，发展新质生产力政策体系日益丰富成熟、趋于系统完整。

源于实践的科学理论，在实践中释放出思想伟力——立足实际，新质生产力从“点状突破”迈向“系统集成”：在北京，加快建设国际科技创新中心，人工智能（AI）、量子信息等领域取得一批重大原创成果；在广东，万亿元产业集群不断发展壮大，20个产业集群增加值占地区生产总值比重超30%；在安徽，形成“不出安徽就能造一台新能源整车”的系统集成能力……

勇立潮头，发展动能从单点发力转向全域赋能：通用大模型迭代突破，深度求索（DeepSeek）等本土模型强势崛起；人形机器人日渐成熟，加快落地应用进程；低空经济拓展新赛道，量子科技勇闯前沿领域……科技创新与产业创新深度融合，全要素生产率稳步提升，高质量发展的成色越来越足。8月28日，国际信用评级机构标准普尔发布报告，决定维持中国主权信用评级“A+”、展望“稳定”。

“中国正进入以质量提升、技术升级和结构优化为特征的新发展阶段。”德中经济联合会理事长克莱门斯·舒特认为，这种转型是成熟经济体发展的必由之路，而中国正以更加主动和前瞻的姿态实现这一跨越。

（二）

以理论指导实践，离不开科学方法的支持。对于发展新质生产力，以什么样的方式、循什么样的路径，习近平总书记始终高瞻远瞩，持续作出清晰指引。新质生产力的显著特点是创新，发展新质生产力，关键要做好创新这篇文章。《中共中央 国务院关于发展新



10月9日，在广西南宁市滨湖路小学教育集团滨湖校区，少先队员在活动现场参加宣誓仪式。当日，“高举队旗跟党走 少年接力新征程”——广西少先队庆祝中国少年先锋队建队77周年主题队日活动举行。

新华社记者 陆波岸 摄

超强厄尔尼诺已经形成

新华社北京10月9日电（记者 刘诗平）记者9日从国家气候中心了解到，监测显示，2026年9月已正式形成一次超强厄尔尼诺事件。

国家气候中心首席预报员赵俊虎表示，今年5月以来，赤道中东太平洋进入厄尔尼诺状态，5至9月关键区海温指数呈现快速增暖持续趋势。监测区海温指数三个月滑动平均值已连续五个月超过0.5℃，其中7至9月滑动平均值超过2.5℃，达到超强事件标准。因此，9月正式形成一次超强厄尔尼诺事件，类型为东部型，即海温

暖中心位于赤道东太平洋。

监测显示，9月，赤道太平洋大部海表温度较常年同期偏高，东太平洋暖水中心偏高3.0℃以上。9月监测区海温指数为2.94℃，较8月上升0.35℃。最近三个月，即7至9月，监测区海温指数平均值为2.54℃。

赵俊虎说，综合国内外动力气候模式和统计方法预测，预计未来三个月赤道中东太平洋海表温度将继续升高，在秋末冬初达到峰值，此次厄尔尼诺事件将成为有系统性监测以来最强厄尔尼诺事件。

“抢抓数字化、智能化、绿色化机遇，加快培育发展新质生产力”等一系列重要论述，将绿色理念深度融入新质生产力的培育全过程，让发展质量在绿色转型中不断跃升。

各地立足禀赋、各展所长：广东在6G、具身智能、细胞与基因治疗等前沿赛道密集落子；云南打造“跨境电商+产业带”新模式；内蒙古提出培育乳业、稀土、光伏等千亿级产业链……精准布局优势赛道，形成百花齐放的生动格局。

今年上半年，我国可再生能源新增装机占比超七成；电子元件、电脑零部件等产品出口均两位数增长；与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台，遍及全球90多个国家和地区……绿色技术与智能装备加速走向世界，新质生产力的动能持续释放。

产业蓬勃兴起，山河日新月异。

（三）

4月30日，上海，加强基础研究座谈会在此召开。

“要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。”习近平总书记在会上作出战略性、系统性部署，释放了以强化技术供给加快发展新质生产力的鲜明信号。

“十五五”时期，基本实现社会主义现代化的关键一程。全球格局深刻调整，大国博弈日趋激烈，中国式现代化的阶段性任务茬茬推进。站在这样的历史关口，加快发展新质生产力，关乎全局、影响长远。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记立足时代大势、锚定强国目标作出重大战略部署。

今年以来，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班讲授“开年第一课”、主持今年首次中共中央政治局集体学习、进行地方考察，新质生产力都是重要主题。

“要坚持因地制宜，立足实际推动科技创新和产业创新深度融合”“立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破”“要充分发挥我们国家集中力量办大事的优势，把各种优质要素集合起来攻关”……习近平总书记层层部署、步步指引，为未来五年乃至更长时期中国经济高质量发展明确主攻方向。

如何把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置？

首先是强化战略规划引领，在顶层设计中擘画新质生产力发展路线图。

“十五五”规划纲要专章部署“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”，从国家层面锚定了创新驱动与产业升级的整体框架与制度安排；不久前习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示强调“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”；《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》进一步勾勒出发展新质生产力的路线图。

全国31个省区市“十五五”规划纲要均围绕发展新质生产力、建设现代化产业体系作出针对性部署：河南将推动重点产业链群尽快成体系、成支柱、成支撑，建设全国重要的先进制造业基地；湖北将提升高端精细化工、新能源材料、先进电子材料等高附加值产品占比；浙江部署“推动人工智能赋能千行百业，打造人工智能创新发展高地”，明确到2030年，规上人工智能核心产业营业收入达1.2万亿元……

积极推动传统产业攀“高”向“新”，前瞻布局新兴产业和未来产业新赛道，各地紧密衔接国家战略，形成“全国一盘棋、区域有侧重”的差异化推进格局。奔涌的创新潮，赋能于体制机制的改革创新。

两部门组织开展全国受灾群众冬春救助工作

据新华社北京10月9日电（记者 黄楠铭）记者9日从应急管理部获悉，应急管理部、财政部近日印发《关于组织开展2026—2027年度全国受灾群众冬春救助工作的通知》，组织各地全面摸排需救助对象，落实落细救助措施，切实保障好受灾群众基本生活。

据了解，今年以来，我国自然灾害形势复杂严峻，受灾省份多、极端性突出，部分地区反复受灾、损失严重。通知强调，各地要提前部署开展摸排，细化工作方案和措施，广泛动员宣传，深入细致摸排受灾群众救助需求，全面掌握底数。

要精准规范确定救助对象，将因灾遭遇临时生活困难的群众全部纳入救助范围，确保应救尽救、不漏一户、不落一人。

皇岗口岸将于12日正式开通运行

新华社香港10月9日电 香港特别行政区政府保安局和深圳市人民政府口岸办公室9日发出联合公告，宣布皇岗口岸定于12日上午6时30分正式开通运行。

公告表示，皇岗口岸新联检大楼已通过验收，港深双方已完成一系列系统测试、试运行及应急演练，确认皇岗口岸已具备开通条件。经粤港两地政府协商，皇岗口岸定于2026年10月12日上午6时30分正式开通运行，为旅客和客运车辆提供24小时通关服务，同时暂停往来深圳皇岗口岸临时旅检楼和香港落马洲管制站的旅检服务。

皇岗口岸于2019年启动重建。

从“一位难求”到“有位有序”

（上接第1版）分流引导，排队少了。构建“近端配套、中端收费，远端共享、临时补充”的供给格局，综合运用价格杠杆、距离引导、预约分流等方式，引导车辆合理分流。重点路段通行压力明显减轻，车辆扎堆抢位现象大幅减少。

设障严管，道路通了。在溪边路、泗华桥等处安装中央隔离护栏，路侧加装阻车杆，完善禁停标志和指引牌。将公园出入口沿线纳入严管路段，实行定点值守与动态巡查，违停抓拍球机全天候管控，联合开展错峰整治。

“引、宣”并举，投诉降了。在公园出入口、游客中心等重点位置增设停车指引牌，利用网上平台推送分流指引信息，高峰时段执勤人员现场引导，群众“找位难”问题逐步改善。

从“一位难求”到“有位有序”，郊野公园停车治理为破解城市公园周边停车难题提供了可复制样本。下一步，城厢交警将继续巩固成果，让市民出行更顺畅、停车更舒心。（陈兴）

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，意味着必须以更大改革力度打通堵点卡点、破除瓶颈制约，让创新活力充分激发。

一条“链”的背后，有着系统集成的改革命题。2024年11月，在湖北考察期间，习近平总书记走进武汉产业创新发展研究院，将目光聚焦于创新链产业链资金链人才链的融合。

展厅内，高产高蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部气体磁共振成像系统等创新成果，皆是汇众智、集众力协同攻关的结晶。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上看有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”总书记兴致浓厚、详察细问，关切的正是如何打通科技向现实生产力转化的通道。

发展新质生产力，离不开各类创新要素的集聚整合与高效配置。

习近平总书记深刻指出：“在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

“要深化经济体制、科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……这些重要指引，为以改革赋能新质生产力指明了实践路径。

从发布《关于深化创业板改革 更好服务新质生产力发展的意见》，以资本市场制度改革新引金融活水、激创新活力；到推进数据产品“一地上架、全国互认”，促进数据要素高效配置；再到完善市场准入制度，创新监管方式……“十五五”开局之年，向深水区攻坚的改革举措更加精准聚焦、协同发力，持续打通要素流动堵点，为发展新质生产力清障护航。

以改革促开放，以开放谋发展。自2025年2月首批增值电信业务经营试点批复发放以来，已有221家外资企业获批。目前，全国外商投资电信企业超3100家，经营范围已覆盖电信业务分类目录全部10项增值电信业务。

《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》鲜明提出在全球配置先进生产要素，强调主动构建全球创新合作网络、建立高效便利安全的数据跨境流动机制等，一系列举措将为新质生产力发展注入更强劲活力。

制度蓝图的落地、改革红利的释放、开放活力的迸发，最终都要依靠人的力量。发展新质生产力，要依托实干担当。

“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署”；“各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”；“现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走”；

……

习近平总书记的要求一以贯之，强调各级领导干部要加强科技前沿知识学习，努力做到知科技、懂产业、善决策。

站在“十五五”开局起步的关键节点，时代又将书写新的篇章。

“我们为新中国取得的举世瞩目成就无比自豪，对中国式现代化的光明前景充满信心。”面向未来，习近平总书记铿锵的话语激荡人心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以加快发展新质生产力为重要着力点，纵深推进质量变革、效率变革、动力变革，定将开辟中国经济更加广阔的发展前景，为中国式现代化行稳致远提供强劲动能、筑牢坚实基础。

新华社记者

新华社北京10月9日电