

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深化防治困扰基层的形式主义突出问题

□林祚祥

近日,习近平总书记在福建考察调研时强调:“深化整治形式主义,切实为基层减负。全面落实‘四下基层’制度,走好新时代党的群众路线,提升党建引领基层治理效能。”以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负。2019年3月,中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》;党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署;2024年8月,中办、国办印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

当前,深化防治困扰基层的形式主义突出问题,需要进一步清晰认知其问题表现、本质及其根源,汲取有益的经验做法,才能有的放矢,对症下药。

## 一、防治困扰基层的形式主义突出问题的经验做法

近年来,各地针对形式主义问题,直击痛点、靶向治疗,特别是聚焦整治文山会海、学风会风、督查检查考核过多过频、过度留痕等困扰基层的形式主义突出问题,真刀真枪解决问题,纠正了一些多年未除的顽瘴痼疾,刹住了一些困扰基层已久的形式主义问题,取得了阶段性成效,探索了有益的经验做法,为深化防治困扰基层的形式主义突出问题提供了重要启示。

一要注重真抓与抓重点相结合。形式主义难以完全根治,必须做好打“持久战”的思想准备,坚持不懈真抓,将其危害及其影响范围限制在尽可能小的程度,才能逐步消除形式主义赖以产生的条件。既要把握其共性,也要突出重点、个性,强化“靶向治疗”,有的放矢。二要注重以上率下与发挥群众监督相结合。防治形式主义要注重从领导机关和领导干部做起,充分发挥示范表率作用。同时,也要扩大民主,善于走好群众路线,激发群众参与的积极性和主动性,充分发挥广大群众监督作用。三要注重思想教育与制度建设相结合。防治形式主义首先要加强思想教育,以知促行,从思想上筑牢防治的根基,做到知行合一。要立足标本兼治,加强制度建设。建立健全相关制度法规,从体制机制上有效防治形式主义、官僚主义。四要注重整治工作与实际工作相结合。各地在整治形式主义、官僚主义问题的一条重要经验,就是更加注重以制度化的方式来整治形式主义、官僚主义,更加注重处理好整治工作同实际工作的关系,更加注重把整治形式主义与其他正在开展的工作结合起来,以重点问题整改为牵引,推动整体工作。

## 二、困扰基层的形式主义突出问题表现及其根源分析

透过现象看本质,形式主义和官僚主义是一对孪生兄弟,在思想根源上具有同源性。从哲学的角度来看,

形式主义违背了内容决定形式、形式为内容服务、内容与形式相统一的唯物辩证法,是一种片面追求形式而忽略内容的形而上学的观点、方法和作风,割裂了内容与形式的辩证关系。

(一)困扰基层的形式主义突出问题的表现。习近平总书记曾对形式主义“画像”:知行不一、不求实效,文山会海、花拳绣腿,贪图虚名、弄虚作假,其本质是主观主义、功利主义。当前,困扰基层的形式主义突出问题,具体表现为以下四个方面:一是学风漂浮、应付检查。一些党员干部对学习重要性认识不到位,学用脱节,理论脱离实际,注重拍照留痕应付检查。二是文山会海、过度留痕。文件会议数量仍居高不下、未见减少,会议仍然过频、过滥,注重留下“痕迹”以备检查,不够重视研究解决实际问题。三是调查研究走过场、不深入,隐现形式主义和官僚主义作风。下基层调研习惯于看资料、听汇报,“一线式调研”欠缺,调研浮于表面、搞“走秀式”调研。四是“督促考”依旧烦琐频繁且务虚。许多督促考事项往往要求严格“有迹可循”,比较务虚,重查看材料、表格,不看重实绩实效。

(二)困扰基层的形式主义突出问题的根源分析。形式主义成因复杂,究其根源是政绩观错位、责任心缺失。从思想层面来看,在于党性不纯、宗旨意识不强、官本位思想根深蒂固;从形势任务来看,在于干部能力素质跟不上,只能用形式主义来应付交差;从文化层面来看,在于“面子”文化等作祟;从利益角度来看,在于利己之心过重;从制度层面来看,在于体制机制不够完善。形式主义是党和人民的大敌,干部群众对此深恶痛绝。

## 三、深化防治困扰基层的形式主义突出问题的思考

形式主义由来已久,堪称“顽瘴痼疾”,看似枝节小事,实则是极其严肃的政治问题。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“锲而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制”。当前,破解困扰基层的形式主义突出问题,必须以钉钉子精神推动“转学风、改会风、真调研、促督查”落实落细落到位。

(一)深化转学风,更加注重理论联系实际、学以致用。学风连着党风作风,是一个非常重要的问题。一要注重学“思想”,筑牢政治根基。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深化理论武装,锤炼优良作风,全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要注重理论联系实际,践行马克思主义学风。要紧扣市委“一五二三四”工作部署,深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,突出问题导向、实践导向、需求导向,做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。三要注重知行合一、学以致用。学习的目的全在于运用。

## 进一步推动妈祖文化传承与弘扬

□黄鑫 郑雨超

习近平总书记在宣传思想文化工作会议上强调,要“围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命,坚定文化自信,秉持开放包容,坚持守正创新”。习近平文化思想“明体达用、体用贯通”,为提高国家文化软实力、中华优秀传统文化影响力提供了行动指南。妈祖文化是中华优秀传统文化的瑰宝,今年是“妈祖信俗”被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产代表作名录15周年。在新的起点上,以习近平文化思想为引领,弘扬和发展妈祖文化意义重大、使命光荣。

丰富表达形式,扩大妈祖文化的国际影响力。“有海水处有华人,有华人处有妈祖”。妈祖文化已传播到50个国家和地区,敬仰者超过3亿人。1997年以来,湄洲妈祖多次巡安海内外,足迹遍布新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾等共建“一带一路”国家和地区。助力妈祖文化国际传播,增强文化自信,是我们义不容辞的责任。为进一步扩大妈祖文化的国际影响力,丰富其在表达形式是不可或缺的一环。运用科技手段,打造妈祖国际化数字平台,是符合当下时代潮流的传播途径之一。在平台中,上线有关妈祖文化的影视、纪录片、专题片,如电视剧《妈祖》、电影《妈祖回家》、纪录片《天下妈祖》等。要充分利用短视频、原创推文等时效性强的形式,将妈祖文化快速传播开来。要积极对接海外妈祖文化机构,推动开展交流活

动,有助于妈祖文化的深入探讨与研究。在以妈祖文化为主题的大型文体活动、大型会议中,灵活运用直播、无人机等新兴形式,吸引更多的年轻人参与其中,为妈祖文化的传播注入新鲜血液,促进妈祖文化在更大范围传播。结合实际,促进妈祖文化创造性转化、创新性发展,打造妈祖文化国际IP。

坚守文化根脉,提高妈祖文化的强大凝聚力。完好的传承性是妈祖文化的一大特点。妈祖文化从宋朝代代相传至今,不仅在民间从未间断,历代历朝皇帝对妈祖的褒封也逐步升级。2009年,“妈祖信俗”被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产代表作名录。为满足时代发展需要,发挥妈祖文化优势,提高凝聚力,坚守文化根脉必不可少。首先,要做好妈祖宫庙的保护工作。妈祖宫庙遍布世界,是传播妈祖文化的主要渠道,也是连通海外侨胞的重要途径之一,因此保护妈祖宫庙的工作值得高度重视。其次,妈祖文化是联系两岸同胞的重要情感纽带,每年都有大批台胞赴湄洲妈祖祖庙进香朝圣。要发挥妈祖文化作用,促进两岸同胞心灵契合。再者,作为植根于民间的文化,妈祖文化与百姓生活密切连接,“立德、行善、大爱”的妈祖精神也成为连接海内外华人的情感纽带,展现出强大的凝聚力。

聚焦理论创新,增强妈祖文化的价值引导力。“一种价值观要真正发挥作用,必须融入社会生活,让人

要健全理论学习考核评价等机制,推动党员干部以学促干、真抓实干,把学习成效转化为推动我市高质量发展的实际成果。

(二)深化改会风,更加注重研究问题、避免文山会海。会风折射党风政风,影响社风民风。以习近平同志为核心的党中央高度重视会风问题,中央八项规定明确提出“切实改进会风”。党的二十届三中全会《决定》提出,“持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动”“制定乡镇(街道)履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制”。首先,要注重规范会议管理。提倡合并开会、套开会议,多开现场会、节俭会,不开陪会、拖沓会,发扬“短实新”文风,少开会、开短会、开好管用的会。其次,注重数字赋能解决问题。要进一步深化运用好“全市一张图”,发挥数字赋能解决实际问题的能力。比如,我市运用“全市一张图”大数据平台,在化解矛盾纠纷、森林防火、安全生产、乡村振兴等领域发挥了重要作用,基层大小难题更快被发现、被重视、被解决。

(三)切实真调研,更加注重深入一线、密切联系群众。调查研究必须求真务实,提升工作实效,避免走过场。一是既要“身至”,更要“心至”。“切实”全面落实“四下基层”制度,走好新时代党的群众路线。切实深入基层、深入一线,密切联系群众,对基层情况做到亲知、真知、深知;二要切实深入调查研究,提升工作实效。坚持问题导向和需求导向,科学设计调研方案;对调研中发现的问题及时整改、迅速落实;在调研中增强群众工作的能力和水平,确保调研成果切实助力各项工作落实,确保调查研究真正有用有效。

(四)切实“控督查”,更加注重实绩导向、务实有效。党的二十届三中全会《决定》提出,“严格控制面向基层的督查、检查、考核总量,提高调研质量,下大气力解决过频过繁问题”。首先,注重在督查检查考核数量上做减法。切实精简文会,“指尖”松绑,压缩督查检查考核。其次,注重在数字应用上做加法。比如,我市通过建设“全市一张图”大数据平台,特别是运用“全市一张图”督查检查考核模块,精准上传检查部门所需材料,实现数据一次上传、多次复用,实现受检材料电子化、检查内容共享化、检查结果互认化。最后,督查考核注重看实绩实效。紧扣中心、服务发展,注重考核成效体现人民至上、为民造福,确保中心工作推进到哪里、考核就跟进到哪里,释放出重实干、重实绩、重担当的强烈信号,切实发挥好督查检查考核“指挥棒”导向作用。

总之,形式主义表现在基层,但根子在机关、在领导。进一步深化防治困扰基层的形式主义突出问题,关键在各级党委(党组)要切实担负起主体责任,带头开展形式主义、官僚主义问题大排查、大整改,切实把工作抓实抓具体抓深入,让基层干部群众有实实在在的获得感,尤其要坚决防止用形式主义的做法来解决形式主义问题。

## 探索实践

党的二十届三中全会提出,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。莆田联通深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,坚决贯彻落实集团党组、省公司党委的工作要求,主动融入莆田市“一个总抓手、五篇文章、两大支撑、三大战略、四城辉映”工作部署,聚焦主责主业,围绕增强企业核心竞争力、提升核心竞争力,以巡视整改为契机,大力实施科技创新、管理创新、营销创新,全面完善制度,提升管理水平,因地制宜发展新质生产力,构建支持全面创新体制机制。

## 科技创新要“积厚成势”

发展新质生产力,重中之重要加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,引导新兴产业健康发展,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

聚焦改造提升,支持传统产业转型。莆田联通持续强化发展转型,积极为产业链提高经济效益、促进创新发展提供强有力支持,当好推动莆田13条重点产业链发展的“服务员”。坚持以“链群思维”抓项目,进一步深耕工业企业市场,在鞋服、纺织、电子、机械、能源等领域打造一批5G工厂,形成了一批具有莆田特色和竞争优势的标杆项目,加快工业互联网集群建设。在今年由福建联通等承办的全省产业数字化转型现场会上,由莆田联通参与打造的数字化案例引发广泛关注。莆田联通为莆田龙头企业搭建5G+数据采集系统,只需15秒钟,5G+智能足部大数据采集分析仪器就能自动测量双脚的54项数据,并推荐适合鞋款,定制下单,数据“秒传”工厂中控系统即刻生产,最快2小时就可产出。南日岛山海兼优,水产品丰富,莆田联通打造了南日岛智慧养殖海洋牧场“样板”。目前,由联通技术加持的“智慧养殖”系统,包含南日岛海面水质监测与海上全景视频监控两个部分组件,是针对渔业水产品市场应用开发的海域智慧海洋综合管理于一体的新一代数字化项目,相当于把“千里眼”安在渔排上,在海上建起“智慧屏障”。

整合创新资源,助力新兴产业壮大。今年举办的第七届数字中国建设峰会上,在中国联通展台,云度汽车等一系列工业互联网应用展示吸引观众体验。近年来,莆田联通勇当数字技术融合创新排头兵,助力云度汽车跑出数字化转型“加速度”,通过系统性地整合5G、人工智能和工业互联网技术,极大地提升了云度汽车生产效率和产品质量,实现车辆订单生产交付效率提升10%,工厂质检人员减少8人,质量报交合格率达99%。低空经济作为新质生产力的典型代表,莆田联通不遗余力以科技写好新质生产力的空中篇章。木兰溪省级自然保护区涉及仙游县的4个乡镇及仙游国有林场,是木兰溪重要的水源涵养地。为擦亮生态底色,莆田联通将数字化技术向木兰溪源延伸,从数据获取到物联感知融合,实现对自然保护区应用场景的精准支撑和服务。该项目主要以无人机机场产品为核心,结合GIS、物联网,时空大数据等技术,形成无人机智慧巡护及无人值守系统。通过管理“一张网”、数据“一张图”、联动“一盘棋”,分析“一揽子”,对巡护区域进行快速监测评估,辅助工作人员开展事前、事中、事后巡护工作,编织低空安全“智能防护网”,助力打造“四季有绿、季相分明、层次丰富”的木兰溪高颜值森林生态示范区。

## 管理创新要“立柱架梁”

如果把科技创新比作发展的“新引擎”,那么管理创新是点燃这个“新引擎”必不可少的“发动机”。在推进管理创新的同时,要持续强化管理创新,并坚持把建章立制工作放在时间和效益的天平上衡量,推进管理创新成果贯穿科技创新全流程。

强化科创主体责任担当,在管理创新上全面发力。2022年5月,福建联通与市政府签订了“数字经济”战略合作框架协议。根据协议,市政府与央企签订“联姻”,中国联通(福建)工业互联网研究院首个分院于2022年8月在莆田正式揭牌,让莆田市产业链有了专属的数字“研究院”。2023年5月,成立莆田市通信行业第一家企业科学技术协会,成为莆田联通联系科技工作者的桥梁和纽带,整合创新资源和汇聚创新人才的平台,营造创新氛围和激发创新活力的抓手,促进科技人才成长和提升员工技术素质的载体。有了干事创业的舞台,莆田联通科创队伍建设不断夯实。围绕加快发展新质生产力,全方位引进、培养、用好人才,科创人才占比逐步提升,打造服务公司高质量发展的科创人才梯队。

针对科创成果转化中的痛点难点,加强数字化精益管理。以“效率、效能、效益”为标尺,以执行力效能提升系统为载体,驱动“人员效能”“渠道效能”“网络效能”进一步提升,并将“三效”情况列入领导班子周例会重点工作内容之一,不定期深入一线挂片帮扶、精准施策,真正从操作层面破除了成果转化的体制机制障碍。得益于组织机构、队伍建设、数字化管理等机制创新,莆田联通研发投入也更加精准,今年研发投入重点向战略性新兴产业和未来产业、公司专精特新能力、提质增效等方面倾斜,并加强项目全生命周期支撑及管理,强化项目交付。通过持续厚植创新沃土,团队成果转化效率大大提升,并加强与河海大学、木兰溪生态河湖研究院及北京理工大学东南信息技术研究院合作,开展高水平联合创新及奖项申报,提高行业影响力,形成了从“小气候”到“大生态”的创新生态。

## 营销创新要“夯基垒台”

随着新质生产力应运而生,市场营销领域逐步展现出个性化、互动化等特点。企业需要因势而谋,创新营销模式,切实让新质生产力进入公众视野。

在省公司的指导下,莆田联通持续锻强专精特新能力,强化营销模式创新转型。公众市场结合莆田市“5G领先战略”攻坚行动、莆田市5G信号升级专项行动,精准投放干兆城市宣传,联合物业等提供入户诊断、光猫升级等多样化服务。政企市场聚焦重点自研产品,围绕数字政府、生态水利、教育等重点行业,发挥技术优势参与顶层设计,强化自研产品突破。工互市场以承办各类大型展会为契机,提高品牌声誉,聚焦“工业领域大规模设备更新”本地化实施方案,探索设备融资租赁、数字金融服务模式。积极响应莆田市“百人人千企”计划,以“需求—产品—补贴”模式助力企业加快打造新质生产力,提供“全生命周期服务”。通过绵绵用力、久久为功的营销推广,让藏在“深潭”中的“联通智慧”走出“实验室”,走进一线,让新质生产力在市场中跑出更加具象化。

向“新”而行,“质”焕活力。莆田联通将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,牵住科技创新的“牛鼻子”,练好管理创新的“基本功”,打好营销创新“攻坚战”,点燃新质生产力的“不熄引擎”,推动高质量发展迈出更大步伐。

## 莆田市社科联 协办

## 奋力谱写人民政协事业新篇章

□许国兴

今年是中华人民共和国成立75周年,也是中国人民政治协商会议成立75周年。75年来,中国共产党团结带领全国各族人民披荆斩棘、艰苦奋斗、开拓创新,中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。75年来,人民政协在中国共产党的领导下,坚持大团结大联合,把各党派团体和各族各界人士的智慧和力量汇聚起来,开展政治协商、民主监督、参政议政,在各个历史时期都为党和国家做了大量卓有成效的工作,发挥了十分重要的作用。

在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上,习近平总书记发表重要讲话,高度评价人民政协的历史贡献,深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势,对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求,对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、指导性,为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

作为一名基层政协委员和政协机关工作人员,深切感受到政协是团结友爱的大家庭,是生动活泼、畅

所欲言、民主包容的同心场,是建言献策参政议政的大舞台。今年年初,涵江区政协向省政协报送的“关于支持环化湾区打造成为两岸融合发展示范先行区的建议”的大会快报得到3位省委领导批示,被列为省委督办件,并得到省委政研室《调研内参》刊用。可见政协机关也是干部建功立业的广阔天地。新起点上,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕服务党委、政府中心工作,履职尽责、再立新功,要做到“三个担当”。

一是高度自觉的政治担当。要始终心中有党,坚定信心跟党走,做党的忠诚战士。要高举旗帜,维护核心,坚持正确的政治方向,保持鲜明的政治立场、坚定的政治定力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要树立大格局、大境界、大胸襟,不断增强工作的前瞻性和主动性,自觉服务大局,为党和国家分忧解难,为党的执政培基固本。

二是热情为民的情怀担当。要树牢群众观点,坚守民生情怀,力求做到到政为民所议、言为民所建、策为民所献、力为民所出,自觉做党的政策宣传者、群

众利益维护者、社会和谐促进者,让广大人民群众感到政协委员就在身边、人民政协离自己很近。要围绕改革、发展、稳定的大事,聚焦社会上的热点、焦点、难点问题,多给党和政府建言献策,搭建党和政府与群众沟通的桥梁和纽带。

三是服务委员的责任担当。要有浓厚服务意识,为委员履职提供良好的服务保障。要加强委员调研的协调保障,拓宽委员参政议政渠道,加强委员提案办理跟踪反馈,丰富民主协商议题,改进民主协商方式,尊重和保障委员民主监督权利,提高委员提案办理质效,激发委员履职的自觉性、主动性、积极性。要加强委员能力素质建设,努力提高委员履职水平,加强委员队伍管理,增强委员守纪律、讲规矩、重品行、行有为、维护政协良好形象。

新时代,新征程。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为人民政协的重大政治任务,牢牢把握履职正确方向,发扬优良传统,牢记政治责任,踔厉奋发、勇毅前行,为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量,携手谱写人民政协事业发展新篇章。