

既“放得活”又“管得住”

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之一

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年底召开的中央经济工作会议指出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述，进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标，为更好处理政府和市场的关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引，更好统筹有效市场和有为政府的关系，让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力，推动经济持续回升向好，是必修课，也是进行时。当前，各地各部门的实践探索迈出新步伐，也展现出新气象。

厘清权力边界 让市场更有效

1月7日，《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，促进要素资源顺畅流动和高效配置，增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用，是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件，是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措，指向完善“有效市场”，既着眼解决当下问题，稳定发展预期，又为长远发展夯实基础。

让市场更有效，需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为，国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，明确坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位，是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须要明边界、消门槛、破壁垒，把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议，到取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资的限制、抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上网电量全面进入电力市场……近期，重点领域改革步步深入，着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效，还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后，在咸阳市天士力(陕西)物流中心建设项目二期现场，机械轰鸣作响，工人来回穿梭，一派繁忙景象。

项目负责人滑彬说，得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式，及时顺利拿到建筑工程施工许可证，确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境，离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境，各地因地制宜进行创新探索：辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制；海南加大实施小微企业融资协调机制；安徽深化“一件

事一次办”集成服务……

1月份，中小企业发展指数升至89.0，制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间；1月末，普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%，均高于各项贷款增速……一系列最新指标，显示市场预期向好。

政府行为越规范，市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中，更多认识在深化：要完善市场规则并带头遵守规则，优化市场环境，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台；要防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环，尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

提升治理效能 让政府更有力

新疆喀什市英吾斯坦乡，快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件，时不时可见门口取快递的人排队。

网购“不包邮”问题，曾困扰不少新疆居民。地处偏远，物流成本高昂，单靠市场力量，很难解决这个问题。为此，当地多部门着力完善乡镇快递服务设施，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方努力下，越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的，存在失灵、无序等问题。推进高质量发展，单靠市场自发调节无法做到，需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养老服务，加强对高校毕业生等重点人群就业支持，到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”，各方着力优化公共服务，加快补齐民生短板，有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为，意味着要健全宏观治理体系，及时纠正市场失灵，避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模，继续加强稳就业、保民生财政投入；择机降准降息，保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年，针对经济运行中的新情况新问题，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力，进一步夯实经济稳的基础。

按亩均税收、营业收入等指标打分，列“成绩单”，加大“优等生”资金补贴，引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州，不断深化的亩均效益改革，让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作，创新思路促进资源高效配置，加快培育发展新质生产力，才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里，新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标、推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目，以实打实的举措推动科技创新和产业创新融合发展。

推进高质量发展，既要提升发展质量，也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深，守牢安全

底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到，关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为，将有力对冲外部不确定性，为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线，都要统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处，又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下，“看得见的手”与“看不见的手”，不是割裂对立的，而是有机统一的。实现有效市场与有为政府有机结合、相互补充，才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济，坚持党的领导才能统揽全局、协调各方，确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，坚持党的领导是实现有效市场与有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系，根本上还是要靠改革。

资本市场改革，是观察政府和市场的关系的一扇重要窗口。2月7日，中国资本市场改革迈出重要一步：

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》，瞄准科技企业发展的全链条金融需求，提出一系列政策举措，推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚，增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台，层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点，推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标，持续深化改革，更好发挥市场机制的作用，坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒，进一步构建亲清政商关系，激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向，把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位，用好市场和政府“两只手”，将为中国经济持续增动力、添活力、固基础，推动高质量发展不断迈出新步伐。

新华社记者 魏玉坤 潘洁 韩佳诺
新华社北京2月25日电

七部门加强政策扶持 促进创业带动就业

新华社北京2月25日电(记者 姜琳)记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分门分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系做出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支持。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

全国中小学食堂 “互联网+明厨亮灶” 覆盖率达98.5%

新华社杭州2月25日电(记者 顾小立)记者从25日在浙江杭州召开的全国中小学校园食品安全和膳食经费管理现场推进会上获悉，自2024年“校园餐”专项整治开展以来，全国各地共投入103亿元改善学校食堂，“互联网+明厨亮灶”覆盖率达98.5%。

“互联网+明厨亮灶”通过视频监控和互联网技术，对学校食堂后厨进行实时直播，就餐区可现场观看，有权限的监管人员可实时查看厨房环境卫生、食品加工操作等情况，助力提升校园食品安全治理水平。教育部相关负责人表示，全国还开展学校食堂管理人员及从业人员培训达433万人次，各地学校食堂保障条件和管理水平明显提升。

记者从推进会上了解到，2025年深化“校园餐”专项整治将压实中小学校主体责任，重点强化校长“第一责任人”意识；狠抓制度落实，紧盯食材采购、配送、查验、贮存、加工制作等关键环节，严格执行经费管理制度，健全安全风险防控体系；畅通师生意见反映和投诉机制，推动中小学校普遍成立膳食监督家长委员会，强化家长监督作用。

在保障与应急处置体系建设方面，教育部将督促指导各地教育行政部门积极争取地方财政支持，持续加大学校食堂资金和设施设备投入，加强人员培训，推进学校食品安全信息化建设；完善应急预案，强化风险动态感知，提升应急处置能力，一旦发生校园食品安全突发事件将提级管理，高效稳妥处置，对相关责任人员严肃追责问责。

唐代壁画系列特展 在台开启终章展

据新华社台北2月25日电(记者 刘斐 杨晓静)2025“盛世壁藏——唐代壁画文化特展”25日在位于台中的东海大学开幕，带领观众穿越千年体验盛唐气象。

该特展是“盛世壁藏”系列唐代壁画展在台展出的终章，精选来自陕西多个历史考古单位的40多幅壁画，以高清数字打印图像的方式展出，分为“梦想之都”“锦瑟年华”“欢声笑语”“逐梦青云”“青年力量”五个单元，直观呈现唐代古人生活、娱乐、运动、休闲等场景。

据介绍，该系列特展2020年在台展出的首部曲介绍了唐代盛世辉煌，2022年展出的第二部曲描绘了唐人节庆与日常，2024年开展的第三部曲特以“青春年华”全新视角切入，让观众领略唐代壁画中青春男女的生活。系列展览由中国宋庆龄基金会、陕西省文物交流协会、台湾中华翰墨文化推广协会等主办。

土拨鼠也能传播鼠疫 国家疾控局提示勿捕捉或饲养

新华社北京2月25日电(记者 顾天威)国家疾控局25日发布健康科普，强调鼠疫不仅通过老鼠传播，自然界的鼠类、旱獭等很多啮齿类动物都有可能传播鼠疫。围观和逗乐土拨鼠属于高危行为，更不要捕捉或饲养土拨鼠。

还记得那个站立着大吼一声“啊”的土拨鼠吗？土拨鼠学名旱獭，是一种大型啮齿类动物，在我国主要分布在西部高原地区。网络上时有部分游客在高原和草原游玩时，晒出投喂“网红土拨鼠”的照片，却对这种行为潜藏的危险不自知。

原来，这种看似可爱的野生动物，实际却是鼠疫耶尔森菌的自然宿主。土拨鼠是我国甲类传染病——鼠疫的主要传染源之一。人一且感染鼠疫，患者会突然出现高热、淋巴结肿大的症状，病情常常迅速恶化，死亡可能性极高。所以，土拨鼠再“萌”，也不要与其亲密接触，围观和逗乐土拨鼠属于高危行为。

根据健康科普，鼠疫主要通过病媒生物传播、接触传播和飞沫传播。在自然疫源地，病媒生物传播是最主要的传播方式，跳蚤是传播鼠疫的主要媒介，寄生在土拨鼠身上的跳蚤感染鼠疫菌后再叮咬人，即可造成人的感染。接触传播是指人接触染疫的土拨鼠时，或接触鼠疫患者的排泄物、分泌物时，病菌通过皮肤表面伤口或黏膜进入体内而造成感染。此外，肺鼠疫患者的飞沫被他人吸入后也可造成感染。

如何预防鼠疫？疾控专家提示，一是要避免接触，远离土拨鼠及其洞穴，不要捕捉或饲养土拨鼠；二是做好个人防护，在野外活动时，穿长袖衣物和使用驱虫剂，防止跳蚤叮咬；三是维护环境卫生，疫源地居民应保持居住环境清洁，防止啮齿动物和跳蚤孳生；四是做好健康监测，如果接触了土拨鼠并出现可疑症状，应立即前往最近的医疗机构就医并告知医生接触史。

马来西亚证实重启搜寻 马航370航班残骸

据新华社吉隆坡2月25日电(记者 毛鹏飞)马来西亚交通部长陆兆福25日说，水下探测公司“海洋无限”已在印度洋部署船只，重新开始搜寻马航370航班客机残骸。

针对当天早些时候马航370航班客机搜寻工作重启的媒体报道，陆兆福在一个记者会上说：“‘海洋无限’公司已开始调动他们的船只……我们已经原则上批准了重启(搜寻)，目前只需最终敲定合同并签署。”

陆兆福表示，搜寻工作不会无限期进行，合同将设定明确的时间框架，具体细节有待敲定。陆兆福强调，“海洋无限”已保证新一轮搜寻是基于多位专家的研究和数据。

“他们相信当前搜寻区域更加可信，因为他们此前已经搜索了很大的区域，并相信这块区域就是过去搜寻中被遗漏的部分。”陆兆福说，“海洋无限”有信心在该区域取得进展，且愿意承担风险，这是马来西亚政府决定推进此次行动的原因。

当天早些时候，有媒体报道，“海洋无限”搜索船“阿马达”上周末抵达距澳大利亚珀斯海岸约1500公里的印度洋新搜寻区域，开始使用水下机器人对海底进行搜索。

马来西亚此前表示，“海洋无限”重启搜寻以“找不到不给钱”为原则。根据合同条款，任何发现必须是可信的，不能只是一些碎片，具体标准将在合同中列出。

2014年3月8日，从马来西亚吉隆坡飞往中国北京的马航370航班客机失联，机上载有239人。2015年1月29日，马来西亚民航局宣布该航班客机失事，并推定机上所有人员遇难。

马航370航班客机失联以来，客机残骸在世界多地被发现，搜寻工作多次启动又中断。



2月25日，在浙江省瑞安市马屿镇儒阳村，农机在田间犁地，白鹭低空而飞。早春时节，各地农民抢抓农时，开展春耕、春管等农事活动，田间地头到处是一派人勤春早的忙碌景象。
新华社发

5 预案管理

5.1 预案编制

国家层面专项应急预案、部门应急预案由相关部门组织编制，按程序报批和印发。各地各有关部门负责建立健全本地本系统应急预案体系。重要基础设施保护、重大活动保障和区域性、流域性应急预案纳入专项或者部门应急预案管理。

5.2 预案衔接

各级各类应急预案应当做到上下协调、左右衔接，防止交叉、避免矛盾。应急管理部负责综合协调应急预案衔接工作，指导应急预案体系建设。各省总体应急预案及时抄送应急管理部。国家专项应急预案报批前，由牵头部门按程序商应急管理部协调衔接。各地各有关部门做好相关应急预案衔接工作。

5.3 预案演练

国家相关应急指挥机构或者各类应急预案牵头编制部门应当制定应急演练计划并定期组织演练。各地应当结合实际，有计划、有重点地组织对相关应急预案进行演练。各地各有关部门要加强应急演练场所建设，为抓实抓细培训演练工作提供保障。

5.4 预案评估与修订

(上接A3版)(2)工业和信息化部、广电总局等有关部门建立健全应急通信网络、应急广播体系，提升公众通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力，推进应急指挥通信体系建设，强化极端条件下现场应急通信保障。

(3)国家发展改革委、国家能源局、国家电网有限公司等有关部门和单位应当建立健全电力应急保障体系，加强电力安全运行监控与应急保障，提升重要输电通道运行安全保障能力，确保极端情况下应急发电、照明及现场供电抢修恢复。

4.5 科技支撑

(1)加强突发事件应对管理科技支撑，注重将新技术、新设备、新手段和新药品等应用于监测、预警、应急处置和救援工作。

(2)健全自上而下的应急指挥平台体系，推进立体化监测预警网络、大数据支撑、智慧应急、应急预案等数字化能力建设，完善突发事件监测预警、应急值守、信息报送、视频会议、辅助决策、指挥协调、资源调用、预案管理和应急演练等功能。

中央和国家机关有关部门应当结合各自职责，加强突发事件相关应急保障体系建设，完善保障预案，指导督促地方健全应急保障体系并快速反应联动机制，确保突发事件发生后能够快速启动应急保障机制。