

# 必须做到既“放得活”又“管得好”

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

### 聚焦中央经济工作会议

日前举行的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,是其中重要内容。

习近平总书记在会上强调,“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述,深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律,为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合,精准把握“放”和“管”的辩证关系,扎实落实会议各项部署,必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

#### ■破立并举 更好发挥市场机制作用

以机器管招投标,排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措,旨在营造公平竞争市场环境。“招投标全程留痕、时间缩短,所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前,在湖南,民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出:“坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境,是推进高质量发展的题中必有关之义。

“十五五”规划建议指出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署,指向更好统筹有效市场和有为政府的关系,进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’,关键是充分发挥市场决定性作用,加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界,更好发挥市场作用。行政审批的“减法”,换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例(草案)》,要求强化全方位、全流程监督,对滥用职权、任性执法等行为严肃追问责责,释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动,到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有力。

“放得活”,并非放任自流、一放了之。“更好发挥市场机制作用,离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争,是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张皖兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则,推动市场有效有序,政府有为有度的目标愈加清晰:

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制,江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式,山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招,着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的不是为了摆脱政府,而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

#### ■提升效能 有效规范市场秩序

海南洋浦港,货轮靠泊、集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即,港区通关流程进一步优化,“一线”放行更加高效,“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策,海口海关出台12项关级公告,制定13项内部操作规范性文件,与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的,让市场更有效,需要政府更有力。“管得好”是“放得活”的必要保障,其核心是更好发挥政府作用,规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调,“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”,一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求,更是治理理念的升华,清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济,法治是“管得好”的重要抓手。近年来,民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施,为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月,中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》,对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确,明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示,这一系列措施坚持在改革中完善法治,确保社会主义市场经济建设于法有据,将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心,只有打破地方保护和市场分割,才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来,一系列举措加力清壁垒、护公平:《公平竞争审查条例实施办法》发布,坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒;新修订的反不正当竞争法,进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线,是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出,坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险,对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署,要把该放给市场和社会的放足、放到位,同时更好维护市场秩序,把该政府管的事管好、管到位,畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

#### ■深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院,5个品种13批次临床急需进口药品获得批准,一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道,提高创新药物可及性,大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说,在政策支持下,进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来,自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题,推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下,既“放得活”又“管得好”,关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点,实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制,全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展,到深化行政体制改革、持续优化营商环境,“十四五”期间,我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度,让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到,我国市场体系还不健全、市场发育还不充分,还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题,如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳,进一步降低制度性成本,提升要素流动效率:

京津冀技术市场强化协同联动,科技成果转化跑出“加速度”;长三角建立科技资源共享服务平台,推动大型科研仪器跨区域共享;川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座,推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出,“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力”,并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务:“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系,是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示,越是充满挑战,越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地,不断提升现代化治理能力和水平,努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风好正扬帆,奋楫开新局。

“十五五”开局之年,深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署,坚定社会主义市场经济改革方向,以改革破除体制机制障碍,以法治和信用筑牢市场秩序,用好市场和政府“两只手”,中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

新华社记者  
新华社北京12月17日电



这是12月17日拍摄的哈尔滨冰雪大世界园区内的冰建景观。12月17日上午10时,第二十七届哈尔滨冰雪大世界正式开园迎客。园区占地面积达120万平方米,总用冰用雪量突破40万立方米,以历届之最大的规模,打造一座冰天雪地的“童话世界”。  
新华社记者 王松 摄

### 拓展患者现实生活!

## 脑机接口临床试验新进展

一位四肢瘫痪的患者凭意念操控智能轮椅在小区遛弯、指挥机器狗取回外卖……这是中国科学院科研团队近期完成的脑机接口临床试验场景。这一幕,超越了传统康复的想象,在技术上将二维的屏幕光标控制,带入了三维的物理世界交互。

12月17日,中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心在上海召开新闻发布会,介绍了团队侵入式脑机接口临床试验最新进展。

脑机接口技术,旨在建立大脑与外部设备间的直接通信通道。此前,全球多个科研团队已展示过意念打字、控制机械臂等成果。但如何让技术稳定融入患者日常生活,始终面临挑战。

2025年,在中国科学院脑科学与智能技术卓越创新中心、复旦大学附属华山医院和相关企业联合开展的临床试验中,一位因颈髓损伤而四肢瘫痪的患者,通过植

入脑机接口系统,实现了用“意念”操控智能轮椅与机器狗。这标志着我国在该领域的研究正从重建基础交互能力,迈向拓展患者现实生活边界的新阶段。

从百年前科学家对脑电波的初探,到如今实现意念操控设备,脑机接口领域的每一项突破,都是人类对自身潜能与科技边界的探索,它让人们对人机关系有了新认识。近年来,从国家科技伦理委员会人工智能伦理指导委员会发布《脑机接口研究伦理指引》,到工信部等七部门印发《关于推动脑机接口产业创新发展的实施意见》,中国脑机接口研究依托临床应用与工程转化的紧密结合,正走出一条特色发展之路。

随着技术的不断成熟与规范发展,脑机接口将以更温暖、更安全的方式,为未来打开一扇新的大门。

新华社记者 胡喆 董雪  
据新华社上海12月17日电

### 国台办:

## 帮助广大台商台企把握『十五五』发展机遇

新华社北京12月17日电(记者 许晓静 李妍)国务院台办发言人朱凤莲17日在例行新闻发布会上表示,中央经济工作会议为加强两岸经济合作、深化两岸融合发展提供稳定预期、创新动能和重要机遇。我们将深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、中共二十届四中全会和中央经济工作会议精神,不断完善促进两岸经济文化交流合作的政策和制度、深化两岸融合发展,帮助广大台商台企把握“十五五”发展机遇,持续助力台商台企融入新发展格局、参与高质量发展。

朱凤莲表示,希望广大台商台胞看清大势、坚定信心、把握机遇、扎根大陆、积极进取,共享中国式现代化光明前景,共同推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。

2025年12月18日起,海南自由贸易港将正式启动全岛封关运作。朱凤莲在答问时表示,这是大陆坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

朱凤莲表示,封关后,海南自贸港将全面实施“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的特殊监管模式,以“零关税、低税率、简税制”为核心的税收优惠政策将充分释放红利,既能降低企业生产成本,增强发展活力,又能提升消费供给质量,打造国际旅游消费中心。同时,贸易管理更加宽松便利,监管模式更加精准高效,一系列涉及贸易自由、投资便利、金融开放等方面的创新举措将给台商台企带来更多机遇和利好。台商台企可依托自贸港制度型开放优势,在海南拓展新空间、实现新发展,更好融入国家新发展格局,共享自贸港发展新机遇。

由两岸有关机构共同主办的2025海峡两岸年度汉字评选活动近日在台北揭晓,“势”字当选为年度汉字。朱凤莲应询表示,海内外网友高票选出“势”字作为海峡两岸年度汉字,彰显了广大网友特别是两岸同胞对时代脉搏的共同感知,昭示着祖国统一、民族复兴的历史大势浩荡向前,势不可挡。

朱凤莲说,“势”字当选,是两岸民众用最朴素的方式,为新时代祖国统一进程写下注脚:统一是正道大势,必将汇聚成不可阻挡的时代洪流。从“大势所趋”的历史规律看,解决台湾问题、实现祖国完全统一,是全体中华儿女的共同愿望,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,越来越多台湾同胞秉持民族大义,主动参与民族复兴伟业,用行动书写“两岸一家亲”。

她表示,从“势不可挡”的民心所向看,越来越多台湾同胞看清“台独”势力祸台害台毁台的真相,坚决反对“台独”分裂行径和外来干涉,捍卫国家主权和领土完整。从“顺势而为”的使命担当看,我们不断深化两岸经济社会融合发展,持续出台惠台利民政策措施,推动两岸交流合作走深走实,让台胞台企共享发展机遇,增进同胞心灵契合,推进祖国统一的基础更牢、条件更多、动力更足。

朱凤莲说,正如台湾同胞所说:选“势”,就是选希望,选未来!这希望,是“顺势而上”共圆中国梦的热望;这未来,是“聚势成潮”共促统一的愿景。我们将团结广大台湾同胞同心同行,把握历史大势,在交流合作中增进利益福祉,在融合发展中加强心灵契合,携手汇聚推动祖国统一和民族复兴的磅礴之势,共同开创中华民族的宏阔前景。

## 教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电(记者 王鹏)记者12月17日从教育部获悉,《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发,要求减少日常考试测试频次,提升日常考试质量,强化考试安全风险防范,减轻学生过重学业负担,促进学生全面发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试,是指地方和学校在日常教学过程中,为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向年级全体学生组织实施的考试,不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出,进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试,义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试,初中年级从不同学科的实际出发,可适当安排一次期中考试。普通高中学业要严格控制考试次数。严禁面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面,通知提出,严格按照国家课程标准和教学实际命题,强化核心素养立意,创新试题形式,杜绝偏题怪题,科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构,逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

**莆田市荔城区商业集团有限公司中山商厦商铺租赁招投招标公告**

受委托,我司定于2025年12月29日上午9时30分在莆田市荔城区商业集团6楼会议室举行商铺租赁招投标会,标的位置如下:

莆田市荔城区商业集团有限公司中山商厦,位于胜利南路250、252、254号(区委北侧)第一层,建筑面积480平方米,租期5年,租金第4年起逐年递增5%,参标保证金10万元整。

以上标的以现状招租,有意竞投者请与我司联系。看样、报名截止时间为2025年12月28日下午5时。保证金交纳至单位名称:莆田市天得拍卖有限公司。开户行:工商银行荔城支行;账号:1405010209003014112。保证金是否到账,以银行对账单为准。

拍卖公司联系地址:荔城区商业集团有限公司(5层)(镇海街道仓后路272号)

拍卖公司联系电话:15080113430(许)

莆田市天得拍卖有限公司  
2025年12月18日

### 遗失声明

莆田市秀屿区东埔镇塔林村林晓锦、戴秀妹夫妇不慎遗失出生医学证明壹份,出生证编号为M350567205,声明作废。

2025年12月17日

### 遗失声明

莆田市荔城区黄石镇沙坂村沈宇航、陈盈盈夫妇不慎遗失婴儿出生医学证明壹份,出生证编号为T350386963,声明作废。

2025年12月17日

## 高市涉台答辩遭日本在野党追问 国会多次中断

据新华社东京12月17日电(记者 李子越 陈泽安)日本国会16日就首相高市早苗此前的涉台错误言论展开激烈辩论。针对在野党议员提出的问题,高市在答辩中屡次以模糊表述敷衍搪塞,引发在野党方面强烈不满,会场数次出现速记暂停、直播音频中断的情况。

立宪民主党议员广田一在答辩中要求高市明确说明,日本“存亡危机事态”定义中的与日本“关系密切”的地区是否包含台湾。对此,高市仅回应称相关对象“并非事先特定”,需“根据个别具体情况加以判断”,未作明确说明。

随后,广田追问高市是否撤回此前涉台言论。此时,许多在野党议员高喊“这是最后的机会”。但高市只是重申政府一贯答辩口径,称“政府的基本立场并未发生变化”,没有作出明确回应。

高市的答辩引发在野党强烈不满。据日本媒体报道,国会一度中止数分钟,现场直播画面三次出现“音频中断”。

## 已有19名泰国士兵在泰柬冲突中死亡

据新华社曼谷12月17日电(记者 夏康静 常天童)泰国国防部发言人苏拉迪17日说,此轮冲突已造成19名泰国士兵死亡,19名平民死亡,超过27万人转移。

苏拉迪当天在发布会上说,16日晚至17日清晨,柬埔寨仍在边境地区使用重型武器攻击泰方,尤其是在崇安玛地区,泰方不得不回击。

## 柬埔寨国防部:泰军持续空袭炮击已致柬平民17死77伤

据新华社金边12月17日电(记者 吴长伟)柬埔寨国防部发言人马莉淑洁达17日在新闻发布会上表示,泰国军队持续对柬埔寨领土进行空袭和炮击,已导致柬平民17死77伤。

她说,自17日清晨以来,泰国军队使用坦克机枪、无人机、火炮和F-16战斗机袭击了柬埔寨奥多棉吉省、班迭棉吉省和菩萨省的多个目标。截至17日,在冲突中丧生的柬平民已达17人,受伤人数升至77人。