

激活有效投资 打开经济发展新空间

2025年终经济观察

投资既是当期需求，也是未来供给。扩大有效投资，是推动高质量发展的战略之举。

近期召开的中央经济工作会议强调，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”。记者在调研中感受到，推动投资于物和投资于人互促共进，促进消费和投资、供给和需求良性互动，我国扩大有效投资潜力巨大、空间广阔。

打开投资于物新空间

眼下，贵州省铜仁市思南县花滩子水库工程建设现场，智能化机械设备轰鸣作响，工人们抓紧进行大坝混凝土浇筑施工。

“作为国家150项重大水利工程之一，花滩子水库工程自2024年开工以来，参建各方科学规划、精心组织，确保项目按计划高效推进，目前已经完成工程总投资过半。”贵州水投花滩子工程有限公司总经理李保军说。

全球最大规模绿色氢氨醇一体化项目中能建松原氢能产业园项目一期投产，金上—湖北±800千伏特高压直流输电工程建成投运……近期，多地重大项目取得新进展，支撑投资基本盘稳定。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。

投放5000亿元新型政策性金融工具资金用于补充项目资本金、印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》、完善民营企业参与重大项目建设长效机制……今年以来，稳投资政策精准发力、形成合力。

今年前11个月，我国固定资产投资同比下降2.6%。这既是受一些地方政府债务压力较大、地方投资循环不畅等当期因素影响，也是经济发展阶段变化、新旧动能转换等长期因素的现实反映。

但从结构上看，我国投资仍然稳定增长，前11个月，扣除房地产开发投资后的项目投资同比增长0.8%，重点领域投资保持增长，新兴领域投资增势较好。

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目。从沿江高铁、沿江干线公路等交通基础设施，到“三北”工程、高标准农田建设等，“两重”建设有效带动上下游产业发展，促进投资增量扩容。

新基建，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石，也是着力扩大有效投资的重要方面。

前不久，位于福建省厦门市湖里区的金砖数字工业谷主体工程主体结构全面封顶，“目前在谈企业有30家，其中6家已经落地。全部达产后，园区营收有望突破百亿元。”项目开发主体单位厦门新数科创有限公司总经理黄长说。

放眼全国，从低空经济、人工智能，到5G基站、大数据中心，重点领域新基建项目有序推进，为高质量发展积蓄

动能。前11个月，智能消费设备制造业增加值同比增长7.6%，工业机器人、工业控制计算机及系统产品产量同比分别增长29.2%、87.6%。

“我国人均基础设施存量资本仅为发达国家的20%到30%，水利、市政和新型基础设施等领域存在不少短板，‘投资于物’空间很大。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说，聚焦优化盘活存量、关键核心技术补短板等重点发力，将拓宽有效投资新空间。

释放投资于人新潜力

走进位于湖南省怀化市的洪江一中新区项目施工现场，教学楼、体育馆、宿舍楼主体结构错落有致，部分教室初见雏形，工人们有序进行装修作业。

“项目预计明年4月底竣工验收、9月份投入使用，将有效缓解怀化市普通高中学位紧张的问题。”洪江区教育局有关负责人说。

一隅可观全域。河北秦皇岛加快建设区域医疗中心，安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈，北京海淀区未来3年将创建不少于20个智慧养老院……多地围绕人的全面发展加大投入，提升人力资本和民生福祉水平，促进有效投资扩容提质。

坚持在发展中保障和改善民生，我国民生基础设施投资稳步增长。今年前11个月，电力热力生产和供应业、水上运输业投资同比分别增长12.5%、8.9%，互联网和相关服务业投资同比增长20.7%。

“投资于人，旨在将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领域，以人力资本提升和消费潜力释放驱动经济高质量发展。”中国人民大学经济学院执行院长于春海说。

投资于人，高质量推进城市更新是重要方面。“十五五”规划建议指出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新。

在青海省西宁市城西区彭家寨镇刘家寨村安置小区内，一项投资1300万元的供水管网改造项目正在紧锣密鼓推进。在完成路面施工的区域，工作人员测量尺寸、标记点位，规划新增约150个车位，将有效缓解小区停车压力。

地下管网改造是城市更新的重要内容。“十五五”时期预计将建设改造地下管网超过70万公里，新增投资需求超过5万亿元。

从更多窗口观察，我国投资于人的空间广阔：

看“一老一小”投资。我国60周岁及以上人口超3.1亿人，到2035年银发经济规模有望突破30万亿元；3岁以下婴幼儿人数接近3000万，育幼服务市场广阔。“一老一小”服务有望撬动投资新空间。

看人才技能投资。我国高技能人才仅占就业人口总量的7%，技能劳动者求人倍率长期保持在2以上，培训、就业等人力资源开发投资需求将不断释放。

“人是发展的出发点和落脚点。让流向物的投资更好服务于人，推动经济发展和民生改善形成良性循环，将会

构筑中国经济发展的长期竞争力。”对外经济贸易大学教授马双说。

推动投资于物和投资于人互促共进

12月16日，福建省福鼎市太姥山镇，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑，标志机组主体工程开工。

宁德核电项目是福建省首个开工及投产的核电站。“项目团队通过工期推演、清单化管理，系统识别施工难点，确保关键节点稳妥推进。”福建宁德核电有限公司董事长田辉宇说。

进入年末，多地从优化要素保障、加强项目调度等方面发力，积极谋划推进重大项目建设，为明年投资打好基础。

扩大有效投资，增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导，建设强大国内市场”，对投资工作作出一系列重要部署，要求“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施，广东提高民生类政府投资比重，浙江加强人力资源开发和人的全面发展投资……各地谋新策、出实招，推动投资于物和投资于人互促共进。

多部门密集部署，增强投资活力和增长后劲。国家发展改革委要求明年适当增加中央预算内投资规模；财政部部署明年发行超长期特别国债，持续支持“两重”建设和“两新”工作；教育部明确第二期“新双高”建设学校增至220所。

民间投资是稳定投资增长、促进经济发展的重要动力。

走进位于安徽省全椒县的滁州悦达实业有限公司新能源自动化生产线，4台桁架机器人在加工中心来回穿梭，每135秒就能下线1台新能源汽车铝合金缸体。

“在当地政府支持下，这条生产线如期投产，带动公司生产效率提升30%。”公司总经理黄泽伟说，计划明年投资1亿多元，进一步提升智能化水平。

聚焦民营企业重点关切，全椒县围绕工业技改、新兴产业培育等重点领域，建立企业项目储备库，组建招商组，推动民间投资项目落地转化。

直击民营企业的关切，进一步激发民间投资活力。各地从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面精准发力，打出政策“组合拳”，让民营企业敢投资、有回报。

“我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。”中央财办有关负责同志说。

明年是“十五五”规划开局之年。深入贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持投资于物和投资于人紧密结合，充分释放投资活力潜力，高质量发展的动能将更加强劲持久。

新华社记者 邵瑞 摄

新华社北京12月24日电

新华社北京12月24日电
(记者 孙少龙)12月24日，中共中央纪委印发《关于做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作的通知》，要求各级纪检监察机关做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作，强化正风肃纪，营造风清气正节日氛围。

通知要求，各级纪检监察机关督促各地各部门对年度任务对账盘点，着力纠治抓工作敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收收过场等问题。压实压实安全生产责任，及时纠治责任落实不到位、安全检查走形式、整改整治做样子等问题，坚决维护群众生命财产安全。

同时，要紧盯年底加重基层负担情况，严肃纠治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频、违规变相开展评比表彰和创建示范活动等问题，使广大干部有更多精力抓落实。

春节期间“四风”问题易发多发。通知要求，各级纪检监察机关要紧盯披着人情往来外衣的作风顽疾，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，准确识别、及时处置隐形变异行为，抓现行、抓典型、抓通报，深化风腐同查同治，持续释放严的信号。

此外，要推动各级党政机关落实习惯过紧日子要求，规范公务接待、会议培训、节庆展会论坛等活动，严防年底不顾实际突击花钱行为。坚持监督、监管同向发力，切实督促职能部门履行监管职责，大力整治高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、节礼过度包装等现象背后的行业不正之风。

按照通知要求，各级纪检监察机关要围绕年底各项惠民政策措施落实情况，监督推动养老金、低保金、失业保险金等民生资金按时足额发放，坚决惩治以权谋私、优亲厚友、套取挪用民生资金等问题。紧盯就业、社保、住房、医疗等领域和损害营商环境的突出问题深化治理，督促依法处置拖欠农民工工资、企业账款等行为，着力整治违规异地执法、趋利性执法。

三部门

联合发布婚姻家庭纠纷调解工作典型案例

新华社北京12月24日电 (记者 董博婷 冯家顺)
最高人民法院与全国妇联、司法部12月24日联合向社会公开发布10件婚姻家庭纠纷调解工作典型案例。

据悉，这些案例涵盖婚姻纠纷、子女抚养纠纷、老人赡养纠纷、遗产继承纠纷等主要类型，既有精准化解矛盾纠纷，巧妙平衡法理人情的调解技巧与治理智慧，又有统筹多元行政解纷资源、深度融合社会专业力量的模式创新与力量协同，还有大数据分级预警、数字赋能调解应用的有益探索与成功实践，充分彰显了新时代婚姻家庭纠纷调解工作在弘扬优良家风、传承家庭美德、维护家庭成员合法权益、促进社会和谐稳定等方面的重要作用，也为同类纠纷化解提供了示范指引。

据了解，人民法院和各级妇联、司法行政机关将进一步健全长效协作机制，发挥各自职能优势，以更高效的联动、更务实的举措，共同推动婚姻家庭纠纷调解工作高质量发展。

世卫组织

通报中东呼吸综合征疫情全球最新动态

新华社日内瓦12月24日电 (记者 王雷)世界卫生组织24日通报中东呼吸综合征疫情全球最新动态。自今年年初至12月21日，全球共报告了19例中东呼吸综合征病例，其中包括4例死亡病例。世卫组织表示，该疾病在全校和区域层面的风险等级仍为中等。

中东呼吸综合征是一种呼吸道感染疾病，由中东呼吸综合征病毒引起。单峰骆驼是这种病毒的自然宿主和人感染该病毒的重要源头。

在这19例病例中，17例由沙特阿拉伯报告，两例于12月初由法国报告，法国报告的两例病例均有阿拉伯半岛国家旅行史。

世卫组织数据显示，自2012年以来至2025年12月21日，全球报告的中东呼吸综合征确诊病例总数为2635例，其中死亡病例964例。大多数病例出现在沙特阿拉伯，韩国也曾于2015年暴发中东呼吸综合征疫情。

世卫组织目前不建议在入境口岸针对中东呼吸综合征展开特殊筛查，也不建议实施任何旅行或贸易限制。

泽连斯基：

乌克兰不会放弃加入北约

新华社巴库12月24日电 (记者 周良)基辅消息：乌克兰总统泽连斯基24日表示，乌克兰不同意新版20点“和平计划”中提出的要求乌克兰放弃加入北约的要求，乌方不会放弃加入北约。

泽连斯基当天在基辅会见记者时指出，结束俄乌冲突的协议是美国、乌克兰、欧洲和俄罗斯之间的协议，而不是让乌克兰加入北约则是北约成员国需要做出的选择。

泽连斯基说，北约和俄罗斯之间涉及其关系的谈判绕不开乌克兰是否加入北约的问题。“他们之间怎么谈判是他们的事情，但我们已经做出了自己的选择，因为这对乌克兰的未来非常重要。”

《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》发布

据新华社北京12月24日电 (记者 魏玉坤)记者12月24日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委、商务部近日发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》，自2026年2月1日起施行。

鼓励目录是我国重要的外商投资促进政策，也是重要的外资产业和区域政策。修订出台新版鼓励目录，是更大力度吸引和利用外资的重要举措。本次修订总的考虑是落实党中央、国务院稳外资决策部署，引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域，以及中西部和东北地区。

本次修订广泛听取并吸收了外商投资企业、外资商会、行业协会、相关专家和各有关部门、地方的意见，并通过网上公开征求意见等方式听取社会各界意见。新版鼓励目录总条目共1679条，与2022年版相比净增加205条、修改303条。其中，全国鼓励外商投资产业目录共619条，增加100条、修改131条；中西部等地区外商投资优势产业目录共1060条，增加105条、修改172条。

主要变化有：一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料等领域有关条目，提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域有关条目，促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资在西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际，扩大地区目录鼓励范围。

关于天禧公馆项目文体活动场地及绿地优化调整的公示



12月23日，演员在街区内表演大唐乐舞《霓裳羽衣舞》。近期，经过焕新升级的西安长安十二时辰主题街区正式与游客见面。此次升级聚焦演艺、场景、互动等方面，进一步提升了街区的沉浸感、互动性与文化感染力，使游客在古城西安能够更直观地感受大唐风貌、领略大唐繁华。

新华社记者 邵瑞 摄



关于PS拍-2025-19号地块国有建设用地使用权暂停出让的公告

莆田市自然资源局于2025年12月4日在《湄洲日报》《莆田晚报》及相关网站刊登发布的《莆田市拍卖出让PS拍-2025-19号地块国有建设用地使用权公告》，并于2025年12月5日在《侨乡时报》发布的《莆田市拍卖出让PS拍-2025-19号地块国有建设用地使用权公告》，该地块位于莆田市护城河片区A-09、A-10地块详细规划范围内，国有建设用地使用权5905.03平方米，土地用途：商业服务用地—商务金融用地、商业服务用地—商业用地—商业零售用地，可按层进行分割销售、按层分割登记。因出让计划调整，现暂停该地块的公开出让，具体出让时间另行公告。

特此公告。

莆田市自然资源局
2025年12月25日

遗失声明

莆田市前云学校不慎遗失“莆田市前云学校改扩建工程(一期)”的建设工程规划许可证附件(方案文本一份、总平及配套蓝图一份)，许可证编号：建字第3503052025GG0020522号，声明作废。

2025年12月24日