

“三农”工作务求因地制宜

学习手记

建设美丽家园，过上美好生活，是亿万农民的共同期盼。不久前中央农村工作会议召开，习近平总书记作出重要指示：“要学习运用‘千万工程’经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村治理和文明乡风建设水平。”

“因地制宜”这一原则，是总书记反复强调的“三农”工作方法论。

2003年6月，在时任浙江省委书记习近平部署推动下，以农村人居环境整治为重点的“千万工程”启动。20多年来，这项工程为何能持之以恒造就万千美丽乡村、造福亿万农民群众？

我们可以从《之江新语》中的一篇文章《建设新农村要体现因地制宜原则》找到答案：“建设社会主义新农村必须坚持因地制宜、分类指导，以点带面、典型示范，民主决策、规范运作。实施‘千村示范、万村整治’工程正是因地制宜的必然选择。”

建设宜居宜业和美乡村，要立足自身

实际。习近平总书记多次讲过，农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，但标准可以有高有低。

因地制宜，意味着注重实效、精准施策，杜绝“政绩工程”和“形象工程”，避免脱离实际或超越发展阶段。只有这样，才能符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护。

就拿农村改厕这件小事来说，习近平总书记多次提出因地制宜的要求。

2014年，在江苏镇江世业镇永茂圩自然村，得知村子里早厕改为水厕，总书记十分高兴：“要因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水处理。”2019年全国两会期间，参加内蒙古代表团审议时，总书记关切地向一名基层人大代表询问村民室内厕所改造细节：“是水冲厕还是旱厕？是集中化粪池还是一户一个化粪池？”

在2025年中央经济工作会议上，总书记再次指出“农村改厕也要因地制宜”，并深入分析：“南北差异那么大，改厕怎么能一个模式？大荒原上没几户人，也搞标准

厕所，有必要吗？不能把民心工程变成了‘民怨工程’。”

反复强调的背后，体现了一以贯之的务实精神，彰显了“真正把这件好事办好、办实事”的决心。

因地制宜，需因势利导、自觉遵循规律。我国农村情况千差万别，实现农业现代化必须科学把握差异性和规律性。这些年，习近平总书记在不同场合阐明了乡村建设应遵循的规律。

乡村与城市是不同的生活空间。推动城乡融合发展，并非将农村建设得与城市相同，而是着眼于改善农村条件，使其更加宜居。总书记指出：“城乡一体化发展，完全可以保留村庄原始风貌，慎砍树、不填湖、少拆房，尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。”

随着经济社会发展，一些村落会集聚更多人口，一些自然村落会逐步缩减，这符合村庄演进发展规律。总书记强调，“哪些村保留、哪些村整治、哪些村缩减、哪些村做大，都要经过科学论证，不要头脑发热，不顾

农民意愿，强行撤并村庄，赶农民上楼”。

我国拥有灿烂悠久的农耕文明，乡土文化的根不能断。总书记强调：“新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。”

百里不同风，十里不同俗。村与村禀赋各异，应注重地域特色，尊重文化差异，以多样化之美。“不能简单照搬城镇规划，更不能搞一个模子套到底。要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版‘富春山居图’”。

因地制宜，本质上就是实事求是。

面向未来，“十五五”规划建议进一步部署推进宜居宜业和美乡村建设。只要各地紧密结合实际、围绕农民需求，因地制宜、把握规律，持续探索新路径、运用新方法，一幅现代化的农村新画卷必将在神州大地徐徐展开。

新华社记者 严赋憬
新华社北京1月7日电

再创历史新高

上海港集装箱吞吐量连续16年位居世界第一

新华社上海1月7日电（记者 王辰阳）记者7日从上港集团获悉，2025年上海港集装箱吞吐量突破5506万标箱，再创历史新高，连续16年位居世界第一。

港区码头里，桥吊依循指令精准起落，全自动无人引导车秩序井然，智能作业管控系统实时调度；海面巨轮旁，甲醇燃料加注和集装箱装卸同步进行，上海港已经实现国产绿色甲醇全产业链供应服务能力；东海大桥上，智能重卡无人驾驶车辆有序行进，打通“东海大桥+集疏运中心+洋山港”全链路……作为上海港的重要组成部分，洋山港在2025年迎来开港20周年，吞吐量再创历史新高。

全国劳动模范、上海洋山四期自动化码头首席远程操作员黄华说：“自动化码头可以24小时全速高效运转，一昼夜能处理超过2.8万标准箱，劳动生产率达到了传统码头的213%。”洋山港海事部门创新实施的全潮水时段“三套泊”作业，平均每次为每艘船舶节省约2小时的船期，提升岸线利用率5%。

据了解，随着小洋山北作业区、罗泾港区集装箱码头改造二期等项目的持续推进，上海港的集装箱吞吐能力还将扩容提效。



1月7日，“理想”号大型邮轮在中国船舶集团青岛北海造船有限公司厂区内进行维修。目前，“理想”号邮轮在中国船舶集团青岛北海造船有限公司厂区有序开展维修。“理想”号邮轮是来自意大利芬坎蒂尼船厂的10.3万总吨邮轮，自2025年12月24日进场开展常规修理。这是继“梦想”号之后该公司承接的第二艘大型邮轮修理项目，标志着青岛邮轮产业服务能级跃上新台阶。

新华社 发

如何实现收费更透明、监管更到位、安葬更生态？

——新修订的《殡葬管理条例》看点解析

1月7日，新修订的《殡葬管理条例》公布，自2026年3月30日起施行。这是原条例自1997年7月21日施行以来的全面修订，将对维护群众合法权益、规范殡葬活动、推动殡葬行业健康有序发展提供制度支撑。修订后的条例有何重要变化？回应了哪些民生关切？将如何更好实现“逝有所安”？“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一：强化殡葬行业公益属性

新修订的条例最核心的原则要求，是强化殡葬行业公益属性，并通过多项制度设计保障公益属性落地。

截至目前，全国已建成城镇公益性公墓（含骨灰堂）6000余个，覆盖80%以上区县的省份达29个；取消各类殡葬服务机构收费项目2.32万项……近年来，我国殡葬改革工作系统部署、精准落地，提高了人民群众对殡葬服务的满意度。但同时，个别地方还存在相关政策公益导向不足、行业监管有待加强等问题。

“原条例在立法目的中没有明确殡葬事业的公益属性，使得其在法律根源上未得到充分强化和刚性约束。”中国政法大学比较法学研究院院长解志勇说。

为此，条例将“强化殡葬行业公益属性”置于立法目的之首，成为统领后续所有管理的总纲。为落实公益属性，条例在保障群众基本殡葬服务需求、严格殡葬服务收费、强化殡葬设施管理等方面作出制度性设计。

首先，强化基本殡葬服务供给。条例规定，殡葬服务分为基础项目和非基础项目。通过国家清单形式明确了遗体接运、

存放、告别、火化、骨灰寄存、生态安葬和政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等基础项目；授权省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门结合实际适当增加本地区殡葬服务基础项目，给予地方必要的实施弹性。同时，要求设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单。

其次，强化殡葬服务收费管理。条例要求，殡葬服务收费政策由国务院发展改革部门、财政部门会同国务院民政等部门制定；基础项目收费标准应当依法制定，非基础项目的收费价格同样依法实行严格管理。另外明确，禁止在清单之外设立项目、收取费用。

上海殡葬文化研究所编辑部主任邓志华认为，这将推动殡葬服务项目收费透明化，有利于优化殡葬服务供给，减轻人民群众丧葬负担。

在强化殡葬设施管理方面，条例规定，新设殡葬服务机构应当由政府举办，为非营利性机构。不得再新设立营利性殡葬服务机构。同时，条例在殡葬设施的用地、建设、投入等方面，强化要素保障。“这意味着，未来增量的殡葬服务机构，将全部为政府举办的非营利性机构，不走将殡葬服务简单推向市场的路子。”邓志华说。

看点二：建立殡葬行业综合监管体系

殡葬活动链条长、涉及部门多。加强多部门综合监管，是解决职责交叉与监管真空、促进殡葬行业健康规范发展的重要举措。

在“谁来监管”的问题上，条例总则中明确了殡葬管理涉及的各有关职能部门。不仅确立了民政部门的主管职责，更首次列举了发展改革、财政、自然资源等有关部门的具体职责或协同义务，推动建立覆盖殡葬活动全链条的监管体系。

中国政法大学教授何兵认为，“强化各部门协同监管机制能够整合各方资源，形成监管合力，加强部门之间的沟通与协作，避免出现监管空白和重叠”。

围绕“怎么监管”，条例增加“监督管理”专章。其中要求县级以上地方人民政府应当制定涵盖殡葬活动全链条的监管事项清单，加强部门间情况通报和执法协作配合。同时，还引入了信用监管、社会监督、行业自律等多种现代治理手段。

此外，强化法律责任，更好维护人民群众合法权益和殡葬管理服务秩序。条例第七章为“法律责任”，相比于原条例，进一步完善细化了行政处罚措施，加强行政处罚、刑事处罚等多种手段运用，将充分发挥法律震慑作用。

“通过多部门协同合作、信息共享与职责互补，有助于形成殡葬领域监管合力，将有效破解殡葬管理中的执法难题。”长沙民政职业技术学院教授谭泽晶说，这将进一步规范殡葬活动和服务秩序，切实维护群众合法权益。

看点三：培育文明现代殡葬新风尚

推行节地生态安葬和文明祭祀，既顺应环保趋势，也符合“厚养礼葬”、文明节俭的美德。

近年来，我国大力提倡节地生态安葬，制定推进骨灰海葬、生态安葬等相关政策标准，整治硬化大墓、豪华墓，取得阶段性成效。条例的此次修订，不仅将生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬纳入基础项目清单，还在管理方针中明确坚持文明节俭、绿色生态的导向，将其贯穿殡葬活动全过程。

比如，条例明确，“倡导使用绿色环保丧葬用品，减少墓地石化、硬化”“鼓励和引导骨灰海葬、树葬、花葬、草坪葬等安葬方式”等，并进一步提出“对按照前款规定方式实施生态安葬的，有条件的地方可以给予适当补贴”。其次，条例还明确，国家倡导骨灰格位安葬。骨灰堂不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费等。

“这将从制度层面保障并强化生态安葬的公益惠民属性，切实增强群众对生态安葬的认同感、接受度。”华中科技大学社会学院教授郭林表示，这有利于减少土地硬化，降低安葬对环境的影响，让生命以更加生态的方式回归自然。

据民政部统计，2025年清明节假期全国累计接待现场祭扫群众超5433万人次，选择绿色低碳祭扫方式的群众占比约66%；全国1500余个网络祭扫平台服务群众92.75万人次。

然而，当越来越多的入选择“云上缅怀”时，网络祭祀商业化、低俗化现象时有发生，丧事大操大办、铺张攀比等陋习也仍然存在。

为此，在基层治理上，条例重视发挥村（居）委会的基层群众性自治组织作用，并鼓励农村红白理事会等组织协助群众文明节俭办丧事；在服务引导上，对诱导大操大办等行为作出明确规范和限制，并要求网络祭扫服务平台遵守法律法规，遵循公序良俗，加强逝者信息保护，杜绝诱导消费等，确保丧葬服务符合文明节俭导向。

新华社“新华视点”记者
据新华社北京1月7日电

新华社北京1月7日电（记者 赵博 许晓静）1月7日，国务院台办举行2026年首场例行新闻发布会。发言人陈斌华宣布大陆方面两项决定：第一，将刘世芳、郑英耀列为“台独”顽固分子，依法实施惩戒；第二，将“绿色司法打手”陈舒怡列为“台独”打手帮凶，依法终身追责。

陈斌华指出，两岸同胞同根同源、同文同种，要和平、要发展、要交流、要合作是两岸同胞的共同心声。刘世芳、郑英耀倒行逆施，“台独”恶行累累，引起两岸同胞强烈愤慨，许多民众向国务院台办举报，要求对刘、郑2人进行惩处。

他表示，刘世芳赤裸裸宣扬“台独”分裂谬论，大肆打压支持、参与两岸交流合作的台湾人士，迫害在台大陆配偶，极力给两岸人员往来设置障碍，封堵两岸民众交流沟通渠道。郑英耀大肆鼓吹谋“独”挑衅言论，组织编纂“台独”教材，毒害岛内青少年，阻挠两岸教育交流合作。刘、郑“台独”思想顽固、涉“独”言论嚣张、谋“独”行径恶劣，公开分裂国家、煽动分裂国家，严重破坏两岸交流合作，严重危害两岸关系和平发展，严重损害两岸同胞利益福祉。

陈斌华介绍，大陆方面依据有关法律法规，决定将刘世芳、郑英耀列入“台独”顽固分子清单并实施制裁，禁止刘、郑及其家属进入大陆及香港、澳门特别行政区，限制刘、郑的关联机构与大陆有关组织、个人进行合作，绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利，并将采取其他一切必要的惩治措施，依法终身追责。欢迎两岸同胞继续提供关于刘世芳、郑英耀的违法犯罪线索。

他还表示，“台独”分裂是两岸关系和平发展的严重祸害，依法惩治极少数“台独”顽固分子是为了从根本上维护国家主权和领土完整、保障台湾同胞切身利益福祉，绝非针对广大台湾同胞。希望广大台湾同胞认清极少数“台独”顽固分子的害台本性、险恶用心、丑恶嘴脸，自觉与刘世芳、郑英耀等“台独”顽固分子划清界限，坚决反对“台独”分裂行径，坚定推动两岸交流合作、融合发展，守护中华民族共同家园，共创两岸同胞绵长福祉。

关于第二项决定，陈斌华表示，经查，台湾“高等检察署”检察官陈舒怡甘当“台独”打手帮凶，罗织罪名，炮制冤案，迫害支持、参与两岸交流合作的台湾人士，恐吓台湾民众，制造“绿色恐怖”，所作所为性质恶劣、罪行严重。特此面向两岸社会继续征集陈舒怡的违法犯罪线索和证据（可发送到邮箱：jubao@suremail.cn）。我们将以事实为依据、以法律为准绳，对陈舒怡依法严惩、终身追责。

陈斌华在回答有关问题时还表示，“台独”分子是分裂国家、破坏两岸关系的违法犯罪分子，也是谋“独”引战、损害同胞利益福祉的民族败类。截至目前，我们已公布“台独”顽固分子14人、“台独”打手帮凶12人。凡是以身试法的“台独”分子，无论身在何处，我们都将采取一切必要措施，依法惩治、终身追责。

“十四五”时期我国快递业务量达到千亿级

新华社北京1月7日电（记者 叶昊鸣 王丰昊）“十四五”时期，我国快递业务量达到千亿级，增长到近2000亿件，对全球增长贡献率超过60%。

这是记者7日从国家邮政局举行的2026年全国邮政工作会议上获得的消息。

数据显示，“十四五”时期，我国邮政行业业务收入提升至1.8万亿元，年均增长超过10%，增速居现代服务业前列；人均年快递使用量增长到141件，单日最高业务量达7.77亿件。

农村和边境地区邮政通达广度深度明显提升，营业网点数量较5年前增长近1.5倍，全国边境自然村全部实现通邮，新疆和西藏等地结束了电商件不“包邮”的历史。“5年来，中西部快递业务收入和业务量占全国的比重分别提高5.4和7.5个百分点，有效促进了中西部地区更好融入全国统一大市场。”国家邮政局局长赵冲久说。

5年来，我国邮政行业服务能力不断提升。行业规模以上分拣中心基本实现自动化运营，无人仓运营规模不断扩大，无人车试点使用取得积极成效，无人机在部分地区实现常态化运营，云计算、大模型在需求预测、智能仓管、智能调度、路径规划等多个场景加速应用。“邮政快递的综合运输组合效率、信息化组织化程度、服务范围和性价比稳居世界前列。”赵冲久说。

赵冲久表示，2026年邮政行业将出台加快推广应用无人配送技术政策文件，深化无人车、无人机等在行业试点应用。推广智能分拣、智能云仓、智能安检等自动化设施设备，加快智能派件、智能路由等先进技术应用。推广应用循环包装、新能源汽车、光伏发电等绿色产品技术，通过智能路径优化、智能装箱算法等推动绿色低碳发展。继续巩固新疆、西藏等地“包邮”成果。加快海外航空货站、海外仓等建设，提升国际寄递物流服务能力水平。

学生树立正确的网络观；在景区，通过展板展示、志愿者讲解等方式，向游客宣传文明上网、防范网络陷阱等知识。

市委网信办还策划推出《莆田六尺巷·厝边居》网络电影，召集近百名莆田头部“网红”参与义演，讲述新时代邻里之间“以和为贵，睦邻礼让”的莆田故事，传播法治理念和文明风尚，推动“六尺巷”蕴含的精神转化为基层治理效能。

下一步，市委网信办将继续深化“三头六臂”网络普法宣传模式，不断创新普法内容和形式，整合更多优质资源，打造更多普法精品，让新风正气在莆田蔚然成风，推动网络空间向好向善。

（上接第1版）

创新表达 让普法有“时代感”

“同学们，要以八戒为鉴，对手机拿起放放下，谨防沉迷网络！”一部名为《西游记第八十二难之互联网沉迷难》的微电影在福建电视台多个频道和海博TV热播，引发广泛关注，风靡大中小学校园。

该剧由市委网信办策划拍摄，立足《未成年人网络保护条例》实施背景，通过经典IP的现代改编，探讨网络沉迷这一社会痛点，引导未成年人在健康上网。

“传统的普法宣传容易陷入‘说教式’困境，年轻人不爱看、不愿听。”市委网信办传播与网评科负责人柯雪

钦告诉记者，“我们让孙悟空、猪八戒等经典角色成为普法‘代言人’，剧情既有故事性，又融入法律解读。”

在短视频成为传播主流的当下，市委网信办顺势而为，特邀拥有千万粉丝的网络达人朱铁雄拍摄《网络青年文明使者》，“变装少年”朱铁雄倡议抵制网络谣言》短视频，获公安部网安局官方视频号刊载推广；围绕网络诈骗、个人信息保护等热点问题，制作推出83期普法短视频和82期普法推文，用生动鲜活的案例、通俗易懂的语言，让网民在观看与阅读中学法、懂法。

全域覆盖 让普法有“烟火气”

“在网上做生意要注意保护客户信息，不能随意泄

露，这是相关法律规定……”日前，在仙游电商直播基地，福建大涵律师事务所律师向电商经营者详细讲解数据安全与个人信息保护知识。这是市委网信办开展“网络普法进电商”活动的一个场景。

结合莆田电商产业发达的特点，市委网信办组织法律专家、普法志愿者深入电商园区、直播基地，围绕电子商务法、消费者权益保护法等，为从业者提供普法咨询。

市委网信办还推动网络普法向社区、高校、企业、景区、戏台、广场等场景延伸，开展“七进”线下宣传活动11场次。在社区，为居民解答网络诈骗、邻里纠纷等法律问题；在高校，举办网络法治讲座，引导大